

GMINNY OŚRODEK
POMOCY SPOŁECZNEJ w MASŁOWIE
Masłów Pierwszy, ul. Jana Pawła II 5
26-001 MASŁÓW

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
02. 12. 2016
L. dz. 3067
Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12-07-2012 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	X 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Masłowie		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
kielecki	Masłów	Masłów Pierwszy
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Jana Pawła II	5	
Kod pocztowy	Pocztą	
26-001	Masłów	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 261, 46 ustawy o finansach publicznych		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
<p>Ośrodek Pomocy Społecznej na okres zasiłkowy 2016/2017 trwający od 01.11.2016r. do 31.10.2017r. posiada na dzień 30-09-2016r. około 300 wniosków świadczeniobiorców (100 złożonych do dnia 10-09-2016r., 140 złożonych do dnia 20-09-2016r., 60 złożonych do dnia 30-09-2016r.) ubiegających się o świadczenia rodzinne wynikające z ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r., poz. 1518 z późn. zm.).</p> <p>Termin wydania decyzji określony został w art. 32 ust. 2 cyt. ustawy o świadczeniach rodzinnych w powiązaniu z art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego. Natomiast zgodnie z art. 32 ust.1d ustawy o świadczeniach rodzinnych wskazuje, iż decyzja przyznająca świadczenie rodzinne jest natychmiast wykonalna, co wiąże się z niezwłocznym rozpoczęciem jej realizacji. Wobec</p>		

powyższego decyzja administracyjna powinna zostać wydana w terminie jednego miesiąca od złożenia wniosku tj. odpowiednio dla wniosków złożonych do 10-09-2016r. termin wydania decyzji do 09-10-2016r.

W planie finansowym jednostki brak jest planu finansowego na realizację przedmiotowych wniosków. Wobec powyższego zostały wydane zawiadomienia o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy (art. 36 KPA).

Kierownik biorąc pod uwagę brak planu finansowego zgodnie z art. 261 ustawy o finansach publicznych w nawiązaniu do art. 33 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych „*Do finansowania świadczeń rodzinnych mają zastosowanie przepisy o finansach publicznych.*” nie wydał decyzji gdyż stanowiłoby to naruszenie dyscypliny budżetowej.

Ponadto zostały złożony wniosek do Wydziału Polityki Społecznej o zwiększenie kwoty dotacji na pokrycie złożonych wniosków i zwiększenie planu finansowego. Wydział Polityki Społecznej przekazuje dla Gminy Masłów środki finansowe na realizację świadczeń w ujęciu miesięcznym, które wynikają z wydanych decyzji administracyjnych. W ocenie Wydziału Polityki Społecznej, Ośrodek Pomocy Społecznej może wydać decyzję bez planu finansowego i wówczas decyzja staje się zobowiązaniem wymagalnym.

Podnoszonym argumentem przez służby wojewody jest fakt, że świadczenia rodzinne są wypłacane miesięcznie i nie ważne jest posiadanie planu na całą decyzję i tym samym zaangażowania np. na okres listopad- grudzień 2016r., a posiadanie planu finansowego np. na jeden miesiąc tj. listopad 2016r. i przekazane środki od wojewody na realizację tych świadczeń. Przykładowo decyzja jest wydana na okres zasiłkowy od 01-11-2016r. i w roku budżetowym musimy mieć zabezpieczone środki w planie finansowym na listopad i grudzień 2016r. (1.000,00 zł. + 1.000,00zł. =2.000,00 zł.), natomiast urząd wojewódzki twierdzi, iż zabezpieczenie w planie musi być na m-c listopad 2016r., a zobowiązanie na miesiąc grudzień 2016r. jest zobowiązaniem wymagalnym skarbu państwa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy OPS może wydać decyzję bez planu finansowego i tym samym czy ma zastosowanie art. 261 ustawy o finansach publicznych?
2. Czy świadczenia rodzinne w części zabezpieczone w planie finansowym są zobowiązaniem wymagalnym?
3. Czy Kierownik OPS narusza dyscyplinę budżetową wydając decyzję poza planem finansowym.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

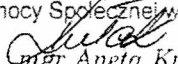
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Gminy Masłów czym innym jest powstanie zobowiązania wymagalnego wynikającego z niewywiązania się strony z warunków umowy/ decyzji np. niedokonania wypłaty w terminie wskazanym w decyzji, a czym innym jest zaciągnięcie zobowiązania poprzez wydanie decyzji na którą brak jest zabezpieczenia środków w planie finansowym jednostki. Gmina Masłów bez zwiększenia planu finansowego decyzją wojewody świętokrzyskiego nie wydaje przedmiotowych decyzji.

Data wypełnienia wniosku

2016-12-01

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
Aneta Kułak

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Masławie

mgr Aneta Kułak