

Wpłynęło 22.05.2019 zał.....
L.dz. 1375 podpis Kubiś

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów X 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W BIELINACH

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELECKI	Gmina BIELINY	Miejscowość BIELINY
Ulica PARTYZANTÓW	Nr domu 17	Nr lokalu
Kod pocztowy 26 - 004	Pocztą BIELINY	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 127 ust.1 pkt.1 lit.a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.) w związku z art.18 ust.1 pkt.9, art.18 ust.2 i ust.3 i art.36 pkt.1 lit.h) ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz.U. z 2018r. poz.1508 ze zm.) oraz art.179 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz.U. z 2017r. poz.682 ze zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielinach w dniu 13.05.2019r. wystąpił do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z wnioskiem o przyznanie planu w rozdziale 85219 na wypłatę wynagrodzenia za sprawowanie opieki. Do wniosku GOPS Bieliny załączył postanowienia Sądu Rejonowego w Kielcach sygn. akt III RNs 1259/18 z dnia 19.12.2018r., na mocy którego pewna osoba została zwolniona z obowiązków kuratora dla osoby częściowo ubezwłasnowolnionej i została ustanowiona kuratorem inna osoba oraz postanowienie sygn. akt III RNs 130/19 z dnia 6 marca 2019r., mocą którego zostało przyznane kuratorowi wynagrodzenie za sprawowanie kurateli nad osobą częściowo ubezwłasnowolnioną w kwocie po 500,00 zł miesięcznie poczynając od dnia 19 grudnia 2018r., które

wypłacić ze środków publicznych. W obu toczących się przed Sądem Rejonowym sprawach Gmina nie została wezwana do udziału w sprawie jako zainteresowana w rozumieniu art.510 § 1 k.p.c. a o wydanych postanowieniach dowiedziała się od osoby wyznaczonej na kuratora osoby częściowo ubezwłasnowolnionej. Pismem z dnia 14 maja 2019r. Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach poinformowała, że zgodnie z art.36 pkt.1 lit.h) ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, tylko wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd jest świadczeniem z pomocy społecznej. Ustawa o pomocy społecznej nie daje podstaw prawnych do wypłaty wynagrodzenia dla kuratora. Jedyną podstawą do wypłaty wynagrodzenia kuratorowi jest przepis art.179 § 1 kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, jednak środki wypłacane na podstawie tego przepisu nie będą świadczeniem z pomocy społecznej. Ponadto Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia podniosła, że z przedstawionej dokumentacji nie wynika jasno kto jest odpowiedzialny za wypłacanie wynagrodzenia dla kuratora ustanowionego dla częściowo ubezwłasnowolnionej (brak uzasadnienia). Ponadto do pisma zostały dołączone kopie stanowisk Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Finansów:

1. DPS-I.073.39.2015.AŁ z dnia 29 czerwca 2015r.;
2. FS4.4161.8.2015/3.178,298,431.XSZ.15 z dnia 22 czerwca 2015r.;
3. DPS-I.5111.212.2016.AŁ z dnia 9 września 2016r.
4. DPS-I.5111.2016.2017.AŁ z dnia 12 grudnia 2017r.

Z wymienionych wyżej pism wynika, że Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 24 sierpnia 2016r. wystąpiła do Ministra Finansów w kwestii nowelizacji ustawy o pomocy społecznej obejmującej dodanie przepisu w myśl, którego wśród zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę byłoby uwzględnienie zadania jakim jest wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie kurateli, analogicznie jak w przypadku wynagrodzeń dla opiekuna prawnego. W piśmie z dnia 20 września 2016r. Minister Finansów zajął jednoznaczne stanowisko, że nie znajduje uzasadnienia do zmiany ani ustawy o pomocy społecznej ani Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki na wypłacenie wynagrodzenia dla kuratora osoby częściowo ubezwłasnowolnionej powinny być wypłacone ze środków własnych gminy czy ze środków budżetu państwa ?

Czy wypłacanie wynagrodzeń kuratorów jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej finansowanym z budżetu państwa ?

Czy jeśli Sąd przyznał postanowieniem wynagrodzenie miesięczne kuratorowi od dnia 19 grudnia 2018r. to wobec przedłożenia przez kuratora przedmiotowego postanowienia w dniu 13 maja 2019r. wynagrodzenie należy wypłacić od daty określonej w orzeczeniu z wyrównaniem ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art.18 ust.1 pkt.9 ustawy o pomocy społecznej, do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki. Stosownie zaś do art.18 ust.2 i 3 ustawy o pomocy społecznej, środki na realizację i obsługę wypłat wynagrodzenia za sprawowanie opieki zapewnia budżet państwa w formie dotacji celowej. Z orzecznictwa sądowego (zarówno Sądu Najwyższego jak i sądów administracyjnych) jednoznacznie wynika, że do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy również wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie kurateli i środki na te wynagrodzenia winny pochodzić z budżetu państwa (dotacji celowej) (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 kwietnia 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 1290/16, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 września 2017r. sygn. akt V SA/Wa 2469/16, uchwała Sądu Najwyższego z dnia 28.03.2014r., sygn. akt III CZP 6/14, Lex 1444965).

Ponadto wskazać należy, że przepisy ustawy z 12.03.2004 r. o pomocy społecznej określają, iż świadczeniem z pomocy społecznej, jest wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd (art. 36 pkt 1 lit. h ustawy o pomocy społecznej). Przepisy ustawy o pomocy społecznej nie zawierają natomiast tożsamej regulacji, w odniesieniu do przyznanego przez sąd wynagrodzenie kuratorowi za sprawowanie kurateli. Występuje w tym zakresie luka prawna. Jednakże przepis art. 178 § 2 ustawy z 25.02.1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy - nakazujący stosować do kurateli, odpowiednio przepisy o opiece, pozwala na stwierdzenie, iż ww. art. 36 pkt 1 lit. h ustawy o pomocy społecznej, dotyczy również wynagrodzenia kuratora.

W ocenie wnioskodawcy w przypadku gdy Sąd przyznał postanowieniem wynagrodzenie miesięczne kuratorowi od dnia 19 grudnia 2018r. to należy je wypłacić od tej daty z wyrównaniem a za miesiąc grudzień powinna być przyznana proporcjonalna część tego świadczenia.

Data wypełnienia wniosku 20 maja 2019r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ 26-004 Bieliny, ul. Partyzantów 17 woj. świętokrzyskie Regon 290416678 tel. (041) 302-50-12, fax 302-61-07	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach <i>Sarnacka</i> mgr Małgorzata Sarnacka
--	---	--