



WI.44.24.2019

Kielce, dnia 11.06.2019 r.

WYŚLANO DNIA:

13. 06. 2019

L. dz. 1634 Podpis: *[Signature]*

Pan Mirosław Walasek
Wójt Gminy
w Michałowie

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 24.05.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

- czy sfinansowanie z budżetu gminy budowy parkingu na działce Parafii jest zgodne z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w przypadku gdy Gmina podpisze umowę użyczenia tej działki z Parafią?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w bezpośrednim sąsiedztwie działki znajduje się szkoła, a z parkingu korzysta szereg osób przyjeżdżających nie tylko do kościoła, ale i na organizowane festyny, do szkoły.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1202 ze zm.), każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaze prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami. Wskazany wyżej przepis daje możliwość budowy parkingu przez Gminę na użyczonym od Parafii gruncie. Jednakże przepis ten nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do dokonania wydatku ze środków publicznych. Jak wynika z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Podstawą do uznania, że dana inwestycja stanowi realizację zadania własnego gminy, potwierdzać muszą przepisy prawa materialnego wskazujące na przeznaczenie i sposób wykorzystywania planowanego do wykonania obiektu budowlanego. Zatem budowa parkingu komunalnego stanowić będzie realizację zadania własnego gminy.

Jeżeli natomiast użyczenie przez Gminę działki stanowiącej własność Parafii miałoby na celu budowę parkingu kościelnego, to wówczas poniesione wydatki na wykonanie inwestycji mogą być uznane jako nie związane z realizacją zadania własnego gminy, tj. dokonane z naruszeniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 41 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 380 ze zm.).

Zgodnie z art. 41 ustawy o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej Kościół w Polsce i jego osoby prawne mają prawo realizacji inwestycji sakralnych i kościelnych, które podlegają ogólnie obowiązującym przepisom o planowaniu przestrzennym i prawa budowlanego, a w odniesieniu do budynków zabytkowych - również przepisom o ochronie dóbr kultury.

Rozstrzygnięcie, czy budowa przedmiotowego parkingu faktycznie stanowić będzie inwestycję komunalną czy też inwestycję kościelną może być dokonane na podstawie oceny stanu faktycznego oraz całokształtu zgromadzonych w sprawie dokumentów.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Kielce

[Podpis]