

17.07.2019
cała materia
Przewodniczący

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna:

art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U.2016.561 t.j. z późn. zm.)

Wpłynęło
dnia

17. 07. 2019

zał.

L.dz. 2028

podpis
doręczono osobiście

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego

☐ 2. związek międzygminny

☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów

☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne)

☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Województwo Świętokrzyskie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat

Kielce

Gmina

Kielce

Miejscowość

Kielce

Ulica

al. IX Wieków Kielce

Nr domu

3

Nr lokalu

-

Kod pocztowy

25-516

Poczta

Kielce

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

art. 126, 250 pkt 1 i 2 oraz 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
(Dz.U.2019.869 t.j.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ)**

Zgodnie z Uchwałą Nr III/38/18 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2018 roku, w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na rok 2019, zabezpieczono środki finansowe w łącznej wysokości 608 500,00 zł, z czego 530 000,00 zł na 2019 rok, a 78 500,00 zł na 2020 rok dla Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze na dofinansowanie wkładu własnego beneficjenta w realizację zadania pn. „*Rozbudowa kompleksu budynków Szpitalnych Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze o Zakład Opiekuńczo-Leczniczy*”. Przedsięwzięcie realizowane jest w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, oś priorytetowa 7 „Sprawne usługi publiczne”, Działanie 7.3 Infrastruktura zdrowotna i społeczna. Umowa o dofinansowanie projektu ze środków UE zawarta została w dniu 10 sierpnia 2018 r.

W dniu 4 stycznia 2019 r. Departament Ochrony Zdrowia poinformował o przyznaniu dofinansowania z budżetu województwa i zobowiązał Dyrektora Szpitala do przekazania w terminie do dnia 25 stycznia 2019 r. niezbędnych informacji, celem zawarcia umowy, w tym m.in. szczegółowego harmonogramu rzeczowo-finansowego planowanego do realizacji w ramach przyznanych środków finansowych oraz terminów faktycznego zakończenia realizacji zakresu rzeczowego przedsięwzięcia, wykorzystania i rozliczenia przekazanych środków finansowych. Placówka w dniu 28 stycznia 2019 r. wiadomością elektroniczną wysłaną przez pracownika Sekcji Planowania i Organizacji WSS poinformowała, iż przedmiotowe dane zostaną przesłane niezwłocznie po uzyskaniu zgody na zwiększenie dofinansowania z EFRR oraz związanej z tym aktualizacji wniosku o dofinansowanie. W dniu 5 czerwca 2019 r. Szpital przedłożył do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego wymagane dokumenty. W harmonogramie rzeczowo-finansowym planowanego do realizacji zadania zawarto, iż realizacja robót budowlanych, sanitarnych, elektrycznych, teletechnicznych, gazów medycznych, wewnętrznych dróg i placów dojazdowych, a także nadzór inwestorski wykonane zostanie w okresie od I do IV kwartału 2019 roku. W dniu 21 czerwca 2019 r. zawarta została umowa o udzielenie dotacji nr 30/D/2019 pomiędzy Województwem Świętokrzyskim, a Wojewódzkim Szpitalem Specjalistycznym im. św. Rafała w Czerwonej Górze. Dofinansowanie ze środków budżetu Województwa Świętokrzyskiego stanowić będzie nie więcej niż 85% wkładu własnego beneficjenta w wydatki majątkowe, stanowiące koszty kwalifikowalne.

W dniu 28 czerwca 2019 r. Dotowany przedłożył do Urzędu wniosek o przekazanie całości dotacji lub jej części (*stanowiący załącznik nr 2 do umowy o udzielenie dotacji*), na kwotę 78 930,43 zł wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałami kserokopiami:

- faktury Nr FVS-P/036/05/2019 z dnia 31 maja 2019 r., wystawionej przez Przedsiębiorstwo Budownictwa Ogólnego Kartel S.A., ul. Przemysłowa 8, 28-300 Jędrzejów, na kwotę 1 857 186,59 zł, z czego:
 - 78 930,43 zł ze środków budżetu Województwa Świętokrzyskiego,
 - 1 578 608,60 zł ze środków Europejskiego Rozwoju Regionalnego,
 - 185 718,66 zł ze środków budżetu państwa,
 - 13 928,90 zł ze środków własnych Szpitala,za wykonanie robót budowlanych,
- bezusterkowego częściowego protokołu odbioru robót wykonanych w okresie od 3 stycznia do 17 maja 2019 r. sporządzonego w dniu 24 maja 2019 r.

W dniu 3 lipca 2019 r. Szpital w uzupełnieniu przedłożył wyjaśnienie, iż przekazanie danych niezbędnych do zawarcia umowy zostało opóźnione z uwagi na oczekiwanie na decyzję o zwiększeniu wysokości dofinansowania projektu środkami EFRR, jednocześnie oświadczając, że przedmiotowa faktura nie została opłacona przez placówkę (*termin płatności 30 dni od daty otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury tj. do dnia 5 lipca 2019r.*).

W związku z wątpliwościami dotyczącymi możliwości dofinansowania części zakresu rzeczowego zadania, wykonanego przed datą zawarcia umowy o udzielenie dotacji i odebranego protokołem odbioru, podjęto decyzję o wstrzymaniu przekazania środków finansowych z budżetu WŚ.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy możliwe jest objęcie dofinansowaniem środkami z budżetu województwa zadań, których rzeczowa realizacja oraz podpisanie protokołu odbioru i wystawienie faktury miały miejsce przed dniem podpisania umowy o udzielenie dotacji, przy założeniu, że przedmiotowa faktura nie została opłacona?
2. Czy możliwe jest objęcie dofinansowaniem środkami z budżetu województwa zadań, których realizacja rozpoczęła się przed dniem podpisania umowy o udzielenie dotacji, a tym samym, czy w zakresie rzeczowym może zostać uwzględniony okres realizacji wskazujący na jej rozpoczęcie przed dniem zawarcia przedmiotowej umowy (*np. czy harmonogram rzeczowo-finansowy umowy zawartej w drugim kwartale roku budżetowego, może obejmować zapis uwzględniający czas realizacji zadania lub jego części w okresie od I do IV kwartału*)?

3. Którą czynność (podpisanie protokołu odbioru, wystawienie faktury, opłacenie faktury itp.) uznać należy za zakończenie realizacji zadania lub jego części, po wykonaniu której niemożliwe jest zawarcie umowy o udzielenie dotacji oraz przekazanie środków w ramach dotacji celowej?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Województwo Świętokrzyskie na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2019.869 t.j.); art. 114 ust.1 oraz art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U.2018.2190 j.t. z późn. zm.) może przekazywać podmiotom wykonującym działalność leczniczą środki publiczne z przeznaczeniem na inwestycje, w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego.

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że zgodnie z art. 126, 127 oraz 250 ustawy o finansach publicznych nie dopuszcza się możliwości dofinansowania środkami publicznymi zadań lub części zadań, zrealizowanych przed podpisaniem umowy o udzielenie dotacji oraz opłaconych przed datą zawarcia umowy o udzielenie dotacji. Natomiast istnieje możliwość przekazania środków dotacji na zadanie lub części zadania, których realizacja rozpoczęła się przed datą zawarcia umowy o udzielenie dotacji, ale zapłata za zadanie lub część zadania dokonana zostanie po dacie zawarcia umowy o udzielenie dotacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
11 lipca 2019 r.	Andrzej Bętkowski Marszałek Województwa Świętokrzyskiego	MARSZAŁEK Województwa Świętokrzyskiego 