



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH

WYSLANO DNIA: 20. 09. 2019
L. dz.: ..... Podpis: ..... Kielce, dnia 20.09.2019 r.

KOPIA  
POLECONY

WI.44.47.2019

**Pan Adam Bodzioch**  
**Burmistrz Miasta i Gminy**  
**w Kazimierzy Wielkiej**

Szanowny Panie Burmistrzu, pismem z dnia 23.08.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 26.08.2019 roku, Pani Agnieszka Gaik – Skarbnik Miasta i Gminy, działająca z upoważnienia Burmistrza, zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- czy istnieje możliwość podpisania porozumienia między Gminą a Stowarzyszeniem prowadzącym Niepubliczną szkołę Podstawową z oddziałami przedszkolnymi, w sprawie dowozu uczniów do szkoły i płatności za te usługi? Wyboru przewoźnika na dowóz dzieci do szkoły niepublicznej dokonałaby Gmina w trybie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie umowy zawartej z przewoźnikiem, Gmina dokonywałaby wydatków na dowóz dzieci do szkoły niepublicznej z części dotacji przyznanej szkole.
- czy Stowarzyszenie może otrzymywać środki na dotację w kwocie pomniejszonej o wydatki gminy związane dowozem dzieci do niepublicznej szkoły?
- czy podpisanie takiej umowy z przewoźnikiem będzie wydatkiem j.s.t. na zadanie własne jakim jest edukacja publiczna?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 ze zm.), dalej ufo, dotacje są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań m.in. szkół w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. W art. 35 ust. 1 pkt 1 tej ustawy zapisano, że dotacje mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących szkoły, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły. Jak wynika z art. 35 ust. 2 ustawy, przez wydatki bieżące, o których mowa w ust. 1 pkt 1, należy rozumieć wydatki bieżące, o których mowa w art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powołany przepis art. 236 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi.

W ocenie Izby, wydatki związane z nieodpłatnym dowozem dzieci do niepublicznej szkoły, mieszczą się w kategorii zadań związanych z opieką, na dofinansowanie których dotacja może zostać przeznaczona.

Jak wynika z przepisów ufzo, finansowanie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zadań oświatowych niesamorządowych szkół i placówek realizowane jest w formie dotacji podmiotowych. Dotyczy to również finansowania na podstawie art. 19 ust. 1 i art. 26 ust. 1 ufzo, wskazanej we wniosku niepublicznej szkoły podstawowej z oddziałami przedszkolnymi.

Ponieważ sposób finansowania niesamorządowych szkół został ustanowiony przepisem prawa publicznego mającym charakter bezwzględnie obowiązujący, to ani organ prowadzący szkołę, ani organ dotujący nie mogą ustalić innej formy finansowania zadań takiej szkoły. Nie jest zatem możliwe podpisanie porozumienia między Gminą a Stowarzyszeniem prowadzącym Niepubliczną Szkołę Podstawową z oddziałami przedszkolnymi, na mocy którego część środków finansowych z należącej dotacji, pozostanie w budżecie gminy i stanowić będzie wydatki bieżące jednostki budżetowej.

Dodatkowo pragnę zauważyć, że zgodnie z art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku.

Analogicznego rozwiązania nie zawiera jednakże art. 39 ustawy Prawo oświatowe, regulujący problematykę sieci publicznych szkół podstawowych. Zatem gmina nie może zapewnić bezpłatnego transportu dziecka do niepublicznej szkoły podstawowej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.



Z poważaniem  
ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Zbigniew Rękas

