

WYKAZ
 WYDZIAŁ KONTROLI GOSPODARSTWA FINANSOWEJ
 mgr Jerzy Mierzwa
 27.09.2019

Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
 27. 09. 2019
 Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
 Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku
 L. dz.
 Podpis 27.10.2019

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU
 Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
 Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)
 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
 GMINA KLIMONTÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat SANDOMIERSKI	Gmina KLIMONTÓW	Miejscowość KLIMONTÓW
Ulica ZYSMANA	1	Nr lokalu
Kod pocztowy 27-640	KLIMONTÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
 Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)
 Art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. 2014 poz. 301 ze zm.)
 Art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)
 Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)
 Jedno z sołectw Gminy Klimontów we wniosku o przyznanie środków z funduszu sołeckiego wskazuje, że środki te zostaną przeznaczone na zorganizowanie wycieczki dla mieszkańców sołectwa (zakup biletów, usługa transportowa, wyżywienie uczestników, usługa przewodnika).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki z funduszu sołeckiego mogą być przeznaczone na organizację wyjazdu dla mieszkańców sołectwa?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Fundusz sołecki stanowi integralną część budżetu gminy co oznacza, że wydatkowanie tych środków podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek. Według art. 44 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy, jednostki sektora finansów publicznych (gminy) dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Na podstawie art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zdaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i zgodne są ze strategią rozwoju gminy.


Przechodząc do zapytania w zakresie ewentualnego finansowania wycieczki dla mieszkańców sołectwa należy wskazać, iż realizacji w/w przedsięwzięcia można upatrywać w realizacji zadań własnych, obejmujących sprawy kultury i turystyki, które to zostały wymienione w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.). Należy jednak wskazać, że zadania własne powinny zmierzać do zaspokajania zbiorowych potrzeb ludności.

Zdaniem wnioskodawcy sfinansowanie w/w przedsięwzięcia zmierzałoby raczej do zaspokojenia potrzeb indywidualnych i z tego względu nie spełniałoby wymogu przewidzianego dla zadań własnych gminy.

Jednocześnie uznając nawet, iż jest to zadanie własne gminy, należałoby przeanalizować czy sfinansowanie tego rodzaju wyjazdów miałoby wpływ na poprawę życia mieszkańców gminy.

Tego rodzaju sytuacja mogłaby wystąpić wyłącznie w wyjątkowych sytuacjach tj. mając na celu wyrównanie nierówności między mieszkańcami gminy o bardzo zróżnicowanej sytuacji, a w przedmiotowej sprawie nie ma to miejsca.

W związku z powyższym zakwalifikowanie w/w przedsięwzięcia jako możliwego do sfinansowania ze środków funduszu sołeckiego budzi poważne wątpliwości.

Data wypełnienia wniosku 2019-09-24	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej MAREK GOŹDZIEWSKI	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej WOJCIŁ GMINY  mgr inż. Marek Goździewski
--	--	--

WY
 NAZWA
 Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej
 2 yr.
 27.09.2019
 mgr Krzysztof Mierzwa

Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
 27. 09. 2019
 L. dz. 2719
 Podpis [podpis]

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
 Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
 PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA KLIMONTÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat SANDOMIERSKI	Gmina KLIMONTÓW	Miejscowość KLIMONTÓW
Ulica ZYSMANA	1	Nr lokalu
Kod pocztowy 27-640	KLIMONTÓW	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
 PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. 2014 poz. 301 ze zm.)

Art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
 FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
 I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Sołectwa Gminy Klimontów we wnioskach o przyznanie środków z funduszu sołeckiego wskazują, że środki te zostaną przeznaczone na wpieranie i upowszechnianie idei samorządowej (organizacja spotkań integracyjnych). W praktyce wygląda to tak, że upowszechnianie idei samorządowej polega na organizacji spotkań integracyjnych (m.in. pikniki rodzinne, dzień dziecka, dożynki) części mieszkańców danego sołectwa (m. in. zakup art. spożywczych, zakup nagród dla uczestników).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki z funduszu sołectkiego mogą być przeznaczone na organizację spotkań integracyjnych mieszkańców danego sołectwa?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Fundusz sołectki stanowi integralną część budżetu gminy co oznacza, że wydatkowanie tych środków podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek. Według art. 44 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy, jednostki sektora finansów publicznych (gminy) dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.


Na podstawie art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zdaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i zgodne są ze strategią rozwoju gminy.

Przechodząc do zapytania w zakresie ewentualnego finansowania spotkania integracyjnego dla mieszkańców sołectwa należy wskazać, iż realizacji w/w przedsięwzięcia można upatrywać w realizacji zadań własnych, obejmujących wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej, które to zostały wymienione w art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.). Należy jednak wskazać, że zadania własne powinny zmierzać do zaspokajania zbiorowych potrzeb ludności.

Zdaniem wnioskodawcy sfinansowanie w/w przedsięwzięcia zmierzałoby raczej do zaspokojenia potrzeb indywidualnych i z tego względu nie spełniałoby wymogu przewidzianego dla zadań własnych gminy.

Jednocześnie uznając nawet, iż jest to zadanie własne gminy, należałoby przeanalizować czy sfinansowanie tego rodzaju spotkań miałoby wpływ na poprawę życia mieszkańców gminy.

W związku z powyższym zakwalifikowanie w/w przedsięwzięcia jako możliwego do sfinansowania ze środków funduszu sołectkiego budzi poważne wątpliwości.

Data wypełnienia wniosku 2019-09-24	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej MAREK GOŹDZIEWSKI	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej WÓJT GMINY  mgr inż. <i>Marek Goździewski</i>
--	--	---