



Kielce, dnia 13.11.2019 r.

WI.44.62.2019

Pan Mirosław Seweryn
Wójt Gminy Mirzec

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 06.11.2019 r., doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.11.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:
- czy Gmina Mirzec może sfinansować budowę parkingu, tj. utwardzenia placu kostką betonową w okolicach cmentarza parafialnego przy drodze wewnętrznej stanowiącej własność Gminy na działkach stanowiących własność Parafii, po uprzednim podpisaniu umowy użyczenia tych działek na okres nie krótszy niż 10 lat? Czy budowa takiego parkingu nie będzie naruszeniem art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że istniejąca droga wewnętrzna stanowiąca własność Gminy, stanowi dojazd do cmentarza i jest wykorzystywana do parkowania pojazdów.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.

Jak stanowi art. 8 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm.), parkingi niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Budowa i finansowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządców terenu. Stosownie do art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych, zarządcą planowanego do wybudowania parkingu będzie Wójt.

Nadto, zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 marca 2008 r. w sprawie wymagań, jakie muszą spełniać cmentarze, groby i inne miejsca pochówku zwłok i szczątków (Dz. U. z 2008 r. Nr 48 poz. 284), przy obliczaniu powierzchni cmentarza należy uwzględnić powierzchnię grzebalną oraz place i miejsca postojowe, jeżeli nie zostały zapewnione poza terenem cmentarza.

Zatem stosownie do powołanych wyżej przepisów, budowa przy drodze wewnętrznej stanowiącej własność Gminy parkingu na terenie zarządzanym przez Wójta (umowa użyczenia gruntu), stanowić będzie realizację zadania własnego gminy w zakresie gminnych dróg oraz cmentarzy komunalnych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas