



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

KOPIA

WYSLANO DNIA:

22. 11. 2019

L. dz. 3328 Podpis

POLECONY
Kielce, dnia 18.11.2019 r.

WI.44.59.2019

Pan Mirosław Seweryn
Wójt Gminy Mirzec

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 21.10.2019 r., doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 21.10.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:
- czy zadania w ramach VII Obszaru priorytetowego – zadanie do realizacji: Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa – mogą być finansowane w ramach formy finansowej z Rocznego Programu Współpracy Gminy Mirzec z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok, tj. wsparcie realizacji zadania publicznego na zasadach określonych w ustawie?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Na wstępie wyjaśniam, że uchwalony przez organ stanowiący roczny program współpracy, o którym stanowi art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.) nie stanowi samodzielnej podstawy do dokonywania wydatków na cele wskazane w art. 4 tej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2030 ze zm.), zadania polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, o których mowa w art. 11 ust. 7 zdanie drugie, są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej realizowanymi przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Zakres porozumienia z gminami określa art. 9 ust. 1 w/w ustawy i nie dotyczy on finansowania tych zadań. Jak stanowi art. 19 ust. 1 tej ustawy, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 1, są finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielanie dotacji celowej powiatom. Z powołanych wyżej przepisów wynika więc, że nieodpłatna pomoc prawna jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat, finansowanym z budżetu państwa.

Na podstawie art. 24 w/w ustawy, w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, określającym sferę zadań publicznych prowadzonych przez organizacje pozarządowe, po pkt 1a dodano pkt 1b w brzmieniu: udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa. Przedmiotowe zadanie winno być finansowane przez powiat ze środków budżetu państwa.

Zgodnie z art. 221 ust. 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.) podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zadania w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa nie stanowią realizacji zadań gminy.

Niemniej jednak, stosownie do art. 8 ust. 2a i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu na podstawie porozumienia. Gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania tych zadań.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas