



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

KOPIA
POLECONY

WYSLANO DNIA:

27. 11. 2019

L. dz. 3386 Podpis: [signature]

Kielce, dnia 25.11.2019 r.

per

WI.44.64.2019

Pan Dariusz Skiba
Burmistrz Bodzentyna

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 15.11.2019 r., doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 15.11.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

- czy Gmina może udzielić wsparcia finansowego Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu, a jeśli tak to na jakiej podstawie i w jakiej formie?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Park zwrócił się do Gminy z wnioskiem o udzielenie wsparcia finansowego z uwagi na podjęte działania w zakresie zadań związanych z ochroną wartości przyrodniczych lub kulturowych regionu.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Jak wynika z art.8a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 ze zm.), dalej uop - park narodowy jest państwową osobą prawną w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zadania parków narodowych - jako katalog otwarty, zawiera art. 8b uop, który w szczególności wskazuje na prowadzenie działań ochronnych w ekosystemach parku narodowego, udostępnianie parku narodowego oraz prowadzenie działań związanych z edukacją przyrodniczą.

Z kolei w art. 8h uop określono źródła przychodów parku narodowego. W ust. 1 tego przepisu wskazano 15 rodzajów przychodów, które są przychodami parku narodowego. W ust. 2 wyliczono dodatkowo 8 tytułów, które mogą być przychodami parku narodowego. Wśród nich, tj. w art. 8h ust. 2 pkt 7 uop zapisano, że przychodami parku narodowego mogą być dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na realizację zadań związanych z ochroną wartości przyrodniczych lub kulturowych regionu.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dalej ufp, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach. Takim odrębnym przepisem jest powołany wyżej art. 8h ust. 2 pkt 7 uop.

Jednakże dotacje wskazane w art. 8h ust. 2 pkt 7 uop, nie stanowią dotacji podmiotowych zdefiniowanych w art. 131 oraz art. 218 ufp, albowiem nie zostały tak określone oraz dlatego, że mogą stanowić dofinansowanie wydatków majątkowych parku narodowego. Zgodnie z treścią powołanych przepisów dotacje podmiotowe obejmują środki dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie lub w umowie międzynarodowej, wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie określonym w odrębnej ustawie lub umowie międzynarodowej. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią. Stosownie do art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b) ufp przedmiotowa dotacja stanowi dotację celową, zdefiniowaną jako środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań.

Na podstawie art. 126 ufp, ustalenie wysokości dotacji, trybu rozliczenia, zakresu i trybu kontroli jej wykorzystania oraz ewentualnie kontroli wykonania dotowanego zadania winno być uregulowane w umowie o udzielenie dotacji.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas