

7.11.2019.
Za an. Wzrost i - k...
P. Dzwon...
J...
[Signature]

SEKRETARIAT
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Kielcach
Wpłynęło dnia 07.11.2019
L.dz. 3166 (podpis [Signature])
darczyńcy osobistych

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

Nazwa pełna **POWIAT STARACHOWICKI**

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat STARACHOWICKI	Gmina STARACHOWICE	Miejscowość STARACHOWICE
Ulica DR. WŁADYSŁAWA BORKOWSKIEGO	Nr domu 4	Nr lokalu
Kod pocztowy 27-200	Poczta STARACHOWICE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)
art.243 ust. 3b pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, Dz.U. z 2018 r. poz. 2245)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

- 1) Z uwagi na konieczność restrukturyzacji długu, Powiat Starachowicki planuje zaciągnąć kredyt konsolidacyjny w celu wcześniejszej spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętego kredytu na kwotę 9.938.008,00 zł oraz wcześniejszego wykupu obligacji na kwotę 17.000.000,00 zł. Łączna kwota konsolidowanych zobowiązań wyniesie 26.938.008,00 zł. Na dzień sporządzenia niniejszego wniosku całkowity dług Powiatu Starachowickiego wynosi 37.288.008,00 zł. Powiat planuje również w 2020 r. zminimalizować wydatki bieżące, tak aby wypracować nadwyżkę budżetową, która pozwoli na wcześniejszą spłatę części zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, które nie zostaną objęte konsolidacją, a których termin spłaty przypada na kolejne lata.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny, pojawia się wątpliwość dotycząca zastosowania art. 243 ust. 3b pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r., poz. 2500).

- 1) Czy w kontekście obowiązującego przepisu oraz konieczności restrukturyzacji długu, Powiat może skonsolidować część zadłużenia jeżeli obniży to koszt obsługi długu w całym okresie spłaty?
- 2) Czy w przypadku wygenerowania w budżecie na rok 2020 nadwyżki budżetowej Powiat może przeznaczyć ją na wcześniejszą spłatę rat kredytu przypadających do spłaty w kolejnych latach i czy w związku z art. 243 ust. 3b pkt 3 może wówczas wyłączyć wcześniejszą spłatę części kredytu z limitu spłaty zobowiązań?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Biorąc pod uwagę realną zdolność budżetu zarówno danego roku jak i kolejnych lat do obsługi zadłużenia, Powiat Starachowicki stoi przed koniecznością jego restrukturyzacji, a co za tym idzie ponownego rozplanowania harmonogramu spłat zobowiązań. Zdaniem Powiatu nowelizacja przepisów ustawy o finansach publicznych daje jednostkom samorządu terytorialnego możliwość zastąpienia droższych zobowiązań nowymi o niższych kosztach obsługi długu co jest ekonomicznie uzasadnione. Nowy przepis daje również możliwość wcześniejszej spłaty długu w sytuacji gdy Powiat posiada własne środki.

Mając powyższe na uwadze, Powiat stoi na stanowisku, iż **na podstawie art. 243 ust. 3b pkt 1 przepisów ustawy o finansach publicznych możliwa jest konsolidacja części zadłużenia jeżeli jest to uzasadnione z ekonomicznego punktu widzenia i obniży koszty obsługi długu.** Włączenie do konsolidacji kredytów z niskim poziomem kosztów obsługi byłoby natomiast działaniem nieracjonalnym i ekonomicznie bezzasadnym.

Z uwagi na fakt, iż ustawodawca w art. 243 ust. 3b pkt 3 nie określił enumeratywnie z jakich środków możliwa jest wcześniejsza spłata zobowiązań, zdaniem Powiatu wygenerowana nadwyżka budżetowa danego roku mieści się w kategorii środków własnych i umożliwia zmniejszenie istniejącego zadłużenia, a co za tym idzie, **daje to możliwość wyłączenia wcześniejszej spłaty części rat kredytów z limitu zadłużenia.**

Działania jakie Powiat planuje podjąć dadzą możliwość zachowania bezpiecznego poziomu spłaty zobowiązań poniżej dostępnego limitu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przeciwnym razie istnieje realne zagrożenie związane z brakiem możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej oraz budżetu.

Data wypełnienia wniosku

06.11.2019 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

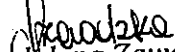
Piotr Babicki

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

STAROSTA

Piotr Babicki

SKARBNIK POWIATU


Magdalena Zawadzka