



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA:

03.12.2019

L. dz. 3516 Podpis Kielce

KOPIA

POLECONY

Kielce, dnia 02.12.2019 r.

WI.44.68.2019

Pan Waław Szarek
Burmistrz Miasta Sędziszów

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 25.11.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 26.11.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- 1) Czy rozpoczęcie budowy oczyszczalni ścieków przekreśla możliwość dofinansowania tej budowy przez Gminę Słupia?
- 2) Czy przyznanie dotacji dla Gminy Sędziszów stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych?
- 3) W jakiej formie Gminy Nasze mają przekazać i przyjąć pomoc finansową na ten cel?

Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że Gmina Sędziszów od 2018 roku realizuje budowę oczyszczalni ścieków. Inwestycja będzie zakończona w 2020 roku. Oczyszczalnia będzie odbierać ścieki z Gminy Sędziszów oraz Gminy Słupia Jędrzejowska. Gmina Sędziszów począwszy od 21 lutego 2017 roku zwracała się do Gminy Słupia Jędrzejowska o partycypację w kosztach budowy oczyszczalni, ale sprawa dotychczas nie została rozwiązana. Gmina Słupia Jędrzejowska stoi na stanowisku, że nie może udzielić dotacji celowej dla Gminy Sędziszów, ponieważ inwestycja została już rozpoczęta.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Stosownie do art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania własnego dotyczącego zbiorowego odprowadzania ścieków, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują właściwe organy gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym.

Zawarcie porozumienia międzygminnego winno być poprzedzone etapem negocjacji pomiędzy zainteresowanymi gminami, w celu uzgodnienia przyszłej treści porozumienia. Po ustaleniu treści porozumienia rady zainteresowanych gmin podejmują uchwały w sprawie jego zawarcia na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym. Zasady ustalania udziału w kosztach realizacji zadań

wynikają z art. 46 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 ze zm.). Zgodnie z jego treścią, jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Porozumienia zawierają organy wykonawcze. W wyniku zawarcia porozumienia jedna z gmin przejmuje określone zadania czy kompetencje innej gminy, na koszt gminy przekazującej zadanie.

W ocenie Izby, zadanie własne Gminy Słupia Jędrzejowska określone art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, polegające na budowie oczyszczalni ścieków, może być realizowane na podstawie porozumienia międzygminnego zawartego z Gmina Sędziszów. Porozumienie takie może być zawarte w trakcie realizacji przedmiotowej inwestycji. Gmina Słupia Jędrzejowska może przekazać dotację celową dla Gminy Sędziszów na budowę oczyszczalni ścieków.

Zgodnie z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, albo w przypadku gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach. Jak wynika z powołanego wyżej przepisu, każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych. Dotacja celowa może być udzielona po dacie zawarcia umowy na wykonanie zadania publicznego, na wydatki związane z jego realizacją. Środki z budżetu gminy mogą być przekazane na zadanie, którego realizacja rozpoczęła się przed datą zawarcia umowy dotacyjnej i które nie zostało sfinansowane środkami własnymi dotowanej gminy przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Przekazanie środków z budżetu gminy winno nastąpić zgodnie z postanowieniami umowy, o której stanowi art. 250 ustawy o finansach publicznych, określającej tryb i zasady udzielenia i rozliczenia tej dotacji.

Jednocześnie informuję, że organem orzekającym w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych na podstawie art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 ze zm.) jest w I instancji Komisja Orzekająca przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach. Poza kompetencjami RIO w Kielcach znajduje się więc odpowiedź na wskazane na wstępie pytanie dotyczące przedmiotu naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas