

26.11.2019
G- a Wawelanka wj

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
26. 11. 2019
L. dz. 3354
Podpis Kubiś

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)
 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna Gmina Staszów

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STASZOWSKI	STASZÓW	STASZÓW
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
OPATOWSKA	31	
Kod pocztowy	Poczta	
28-200	STASZÓW	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 216 ust. 2 pkt 1) i pkt 4) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) – dot. możliwości nr 1 wskazanej poniżej w lit. C,

- art. 216 ust. 2 pkt 5) i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - dot. możliwości nr 2 wskazanej poniżej w lit. C.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na wstępie podnieść należy, że zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2019 r., poz 1148 ze zm.), Gmina Staszów zobowiązana jest do zapewnienia niepełnosprawnym uczniom zamieszkałym na terenie Gminy Staszów bezpłatnego przewozu (wraz z opieką w czasie przewozu) do najbliższej szkoły, a którą w tym wypadku jest Powiatowy Zespół Placówek Szkolno- Wychowawczych w Mielcu (będący jednostką budżetową Powiatu Mieleckiego).

W chwili obecnej Powiat Mielecki realizując obowiązek Gminy Staszów wynikający z art. 39 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, dowozi do w/w placówki, na własny koszt i własnym środkiem transportu, uczniów niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Staszów. Z dniem 1 stycznia 2020 r. Powiat Mielecki przestanie finansować realizację

dowozu uczniów niepełnosprawnych z terenu Gminy Staszów, a co będzie równoznaczne z zaprzestaniem realizacji dowozu.

W związku z powyższym, aby Powiat Mielecki w dalszym ciągu dowodził do Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu, uczniów z terenu Gminy Staszów, mając na uwadze przede wszystkim aspekt ekonomiczny, Gmina Staszów rozważa następujące możliwości:

1) na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) podjęcia z Powiatem Mieleckim, współdziałania w zakresie realizacji zadania Gminy Staszów dotyczącego dowozu uczniów niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Staszów do Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu, podstawą którego byłoby zawarte między w/w jednostkami samorządu terytorialnego porozumienie (poprzedzone stosownymi uchwałami Rady Miejskiej w Staszowie oraz Rady Powiatu Mieleckiego wyrażającymi zgody na przedmiotowe współdziałanie), na podstawie którego to porozumienia Powiat Mielecki własnym środkiem transportu dowodził by do Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu uczniów niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Staszów zapewniając jednocześnie należytą opiekę tym uczniom; natomiast Gmina Staszów przekazywałaby Powiatowi tytułem zwrotu środków finansowych poniesionych na realizację dowozu uczniów niepełnosprawnych, rekompensatę finansową w wysokości wynikającej z iloczynu dziennej stawki dowozu w kwocie uzgodnionej między stronami porozumienia i liczby dni, w których dowóz byłby realizowany.

ewentualnie

2) udzielenia Powiatowi Mieleckiemu (każdorazowo w danym roku, w którym będzie realizowany przez Powiat Mielecki dowóz uczniów niepełnosprawnych z terenu Gminy Staszów) na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na funkcjonowanie Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku z powyższym:

1) czy gmina Staszów będzie mogła zawrzeć porozumienie, o jakim mowa w pkt 1) powyżej w części lit. C? Czy zawarcie takiego porozumienia oraz podjęcie przez Radę Miejską w Staszowie uchwały wyrażającej zgodę na współdziałanie z Powiatem Mieleckim w zakresie realizacji zadania Gminy Staszów z Powiatem Mieleckim w zakresie dowozu uczniów niepełnosprawnych, zamieszkałych na terenie Gminy Staszów do Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu, nie będzie naruszeniem art. 216 ust. 2 pkt 1) i pkt 4) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych?

ewentualnie

2) czy Gmina Staszów będzie mogła udzielić Powiatowi Mieleckiemu na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na funkcjonowanie Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu? Czy udzielenie takiej pomocy finansowej Powiatowi Mieleckiemu, nie będzie naruszeniem art. 216 ust. 2 pkt 5) i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

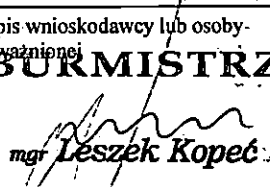
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Staszów zarówno zawarcie porozumienia z Powiatem Mieleckim (a w tym podjęcie przez Radę Miejską w Staszowie uchwały wyrażającej zgodę na współdziałanie z Powiatem Mieleckim), jak również ewentualne udzielenie Powiatowi Mieleckiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej będzie możliwe i będzie odpowiadało obowiązującym przepisom prawa, a w szczególności w/w przepisom ustawy o finansach publicznych.

W pierwszym przypadku dotyczącym porozumienia o współdziałaniu przy realizacji zadania Gminy Staszów w zakresie dowozu uczniów niepełnosprawnych, podstawą takiego współdziałania stanowił będzie art. 10 ust. 1 ustawy o

samorządzie gminnym, zgodnie z którym wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego, natomiast podstawę prawną finansowania takiego działania stanowić będzie art. 216 ust. 2 pkt 1) i pkt 4) ustawy o finansach publicznych zgodnie z którymi wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego i zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

W drugim ewentualnym przypadku podstawę udzielenia Powiatowi Mieleckiemu pomocy finansowej stanowić będzie art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym Gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy; w tym pomocy finansowej natomiast podstawę prawną finansowania takiego działania stanowić będzie art. 216 ust. 2 pkt 5) zgodnie z którym wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Gmina Staszów wskazuje, że realizacja w/w dowozu przez Powiat Mielecki, a tym samym zastosowanie jednej z w/w możliwości rekompensaty finansowej za realizację tego dowozu, podyktowana jest przede wszystkim aspektem ekonomicznym, mianowicie koszty realizacji tego dowozu przez Powiat Mielecki będą znacznie niższe niż koszty jakie Gmina Staszów musiałaby ponieść, gdyby dowóz ten realizowany był przez podmiot komercyjny.

Data wypełnienia wniosku 22.11.2019 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Leszek Kopec	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej BURMISTRZ  mgr Leszek Kopec
---	---	--