



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA:

06 12. 2019

L. dz. 3595 Podpis *[signature]*

**KOPIA
POLECONY**

Kielce, dnia 3.12.2019 r.

WI.44.67.2019

**Pan Leszek Kopec
Burmistrz Miasta Staszowa**

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 22.11.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 26.11.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1) Czy Gmina Staszów będzie mogła na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawrzeć porozumienie z Powiatem Mieleckim dotyczące dowozu uczniów niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Staszów do Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielce? Powiat Mielecki dowodziłby dzieci własnym środkiem transportu za wynagrodzeniem wypłacanym przez Gminę Staszów. Czy zawarcie takiego porozumienia oraz podjęcie przez Radę Miejską w Staszowie uchwały wyrażającej zgodę na współdziałanie z Powiatem Mieleckim w powyższym zakresie nie będzie naruszeniem art. 216 ust. 2 pkt 1 i pkt 4 ustawy o finansach publicznych?

ewentualnie

2) Czy Gmina Staszów będzie mogła na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i ust. 2 udzielić Powiatowi Mieleckiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na funkcjonowanie Powiatowego Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych w Mielcu? Czy udzielenie takiej pomocy finansowej Powiatowi Mieleckiemu nie będzie naruszeniem art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy o finansach publicznych?

Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, Gmina Staszów zobowiązana jest do zapewnienia niepełnosprawnym uczniom zamieszkałym na terenie Gminy Staszów bezpłatnego przewozu do najbliższej szkoły, którą jest PZPSz-W w Mielcu. Obecnie Powiat Mielecki realizuje obowiązek Gminy Staszów na własny koszt i własnym środkiem transportu. Z dniem 1 stycznia 2020 roku Powiat Mielecki zaprzestanie finansować realizację dowozu.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), obowiązkiem gminy jest zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których

kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej.

Powyższy obowiązek gminy dotyczy zorganizowania oraz sfinansowania uczniom niepełnosprawnym bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej. Obowiązek ten może być realizowany bezpośrednio przez gminę lub zlecony do realizacji podmiotowi zewnętrznemu.

Należy jednak podkreślić, iż w przedmiotowej sprawie nie znajdują zastosowania formy współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego wymienione w art. 10 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 4 i pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), na które wskazano we wniosku o udzielenie wyjaśnienia. Powierzenie do realizacji powiatowi zadania gminy - wskazanego w art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe, nie stanowi współdziałania, tj. wspólnego wykonywania zadań publicznych, przekraczających możliwości jednej j.s.t. Nie stanowi również udzielenia pomocy finansowej przez gminę dla powiatu na realizację zadania powiatu.

W celu realizacji przedmiotowego zadania gmina nie może również podpisać umowy lub porozumienia z powiatem na mocy którego powiat przejmie do realizacji to zadanie. Zgodnie z zasadą przekazywania zadań w „dół”, gmina nie może przekazać zadania własnego polegającego na zapewnieniu dowozu dzieci powiatowi. Stosownie do przepisu art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.), w związku z art. 74 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie z art. 216 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, taka ewentualność występuje w sytuacji przekazania zadania przez powiat do realizacji gminie.

W ocenie tutejszej Izby, na podstawie art. 43 i art. 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, jednostka organizacyjna gminy może podpisać umowę z jednostką organizacyjną powiatu, której przedmiotem będzie świadczenie usługi transportu i opieki nad dziećmi w czasie przewozu, jako formę realizacji zadania gminy wynikającego z art. 39 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas