

9.12.2019
Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561 z późn. zm.)		SEKRETARIAT REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Kielcach	
A. ADRESAT WNIOSKU		Wpłynęło dnia 09.12.2019	zał.
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce			
B. DANE WNIOSKODAWCY		L.dz. 3642 podpis doręczono osobiście	
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE			
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)			
1 ☒ jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)			
Nazwa pełna Gmina Kielce			
B.2. ADRES SIEDZIBY			
Powiat Kielce	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce	
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu	
Kod pocztowy 25-303	Pocztą Kielce		
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA			
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)			
1) ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440); 2) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010)			
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))			
Zasady i tryb ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikają z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010). Zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Oznacza to, że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować. W związku z powyższym opłaty za gospodarowanie odpadami powinny być ustalane w wysokości zabezpieczającej pokrycie kosztów funkcjonowania systemu, które obejmują m.in. koszty: 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,			

- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego nie budzi wątpliwości, że rada gminy podejmując uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawek, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest m.in. nieustalenie należności jednostki samorządu terytorialnego albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

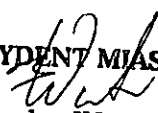
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy ustalenie należności Gminy Kielce z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia, które ma na celu zabezpieczenie kosztów realizacji zadania gminy, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych ?
2. W przypadku pozytywnej odpowiedzi na pytanie nr 1, czy Prezydent Miasta Kielce może być odpowiedzialny za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w przypadku nieprawidłowego ustalenia stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny zostać skalkulowane w sposób zapewniający samofinansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie tj. na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami. Ustalenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
2. Prezydent Miasta Kielce nie ponosi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych z tytułu nieprawidłowego ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponieważ ustalenie wysokości ww. opłat nie stanowi kompetencji Prezydenta Miasta Kielce.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
05.12.2019 r.	Bogdan Wenta	PREZYDENT MIASTA  Bogdan Wenta