



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

POLECONY
ZA POTWIERDZENIEM
ODBIORU

WYŚLANO DNIA

30. 01. 2020

l.dz. ...359... podpis

WK.60.44.2019

KOPIA

Kielce, dnia 30 stycznia 2020 r.

Pan Ireneusz Gliściński
Wójt Gminy Krasocin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹, w związku z § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2014 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania² przeprowadziła w okresie od 3 grudnia do 6 grudnia 2019 roku doraźną kontrolę w zakresie wybranych zagadnień gospodarki finansowej Gminy za rok 2018 i inne wybrane okresy w miarę zaistniałych potrzeb. Protokół kontroli omówiono i podpisano w dniu 6 grudnia 2019 roku.

Kontrolą objęto prawidłowość uregulowania prawnej formy władania nieruchomościami gminnymi przeznaczonymi do wykonywania statutowej działalności jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

- W wyniku kontroli ustalono, że dnia 24.03.2016 r. Wójt Gminy Krasocin zawarł z Zakładem Gospodarki Komunalnej z siedzibą w Krasocinie (zakładem budżetowym) reprezentowanym przez Kierownika Zakładu umowę użyczenia, której przedmiot obejmował nieruchomość będącą własnością Gminy Krasocin - działkę nr ew. 1960 o pow. 0,2600 ha zabudowaną budynkiem administracyjno – mieszkaniowym o powierzchni użytkowej 182,60 m² z wyłączeniem lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej 54,10 m² i budynkiem garażowym o powierzchni użytkowej 19,70 m². Zawarcie umowy między Gminą a ZUK jest bezskuteczne, ponieważ jednym z koniecznych elementów stosunku cywilnoprawnego powstałego na skutek zawarcia umowy jest występowanie co najmniej dwóch podmiotów tworzących dwie strony a warunkiem koniecznym bycia podmiotem stosunku prawnego jest posiadanie zdolności prawnej. Zakład budżetowy nie posiada odrębnej od jednostki samorządu terytorialnego osobowości prawnej, a tym samym na zewnątrz, w obrębie stosunków cywilnoprawnych, działa jako ta jednostka.
- Uchwałą Nr XIV/144/16 Rady Gminy z dnia 10 marca 2016 r. zmieniającą uchwałę Nr XVIII/85/08 Rady Gminy z dnia 24 kwietnia 2008 r. w sprawie wyposażenia w majątek jednostki budżetowej pod nazwą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasocinie przekazano w nieodpłatne użytkowanie GOPS na czas nieokreślony budynek o powierzchni zabudowy 117

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, dalej ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² Dz. U. z 2004 r. Nr 167 poz. 1747

66/2020
du

m², posadowiony na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 781/2 wraz z częścią gruntu o powierzchni 180 m² stanowiącej własność Gminy Krasocin z przeznaczeniem na prowadzenie działalności statutowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

- Nie przekazano w trwały zarząd nieruchomości na rzecz jednostek oświatowych (szkół, placówek) zwolnionych z wnoszenia opłat z tytułu trwałego zarządu nieruchomością, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych³. Nie uregulowano zatem prawnej formy władania nieruchomościami niezbędnych do wykonywania działalności statutowej przez gminne jednostki oświatowe.

Powyższe wskazuje, że nie uregulowano prawnej formy władania nieruchomościami niezbędnymi do wykonywania działalności statutowej Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krasocinie – samorządowego zakładu budżetowego i jednostek budżetowych (Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasocinie oraz szkół), ponieważ nie oddano na rzecz tych jednostek ww. nieruchomości w trwały zarząd. Nieprawidłowość narusza art. 43 ust. 1, ust. 2 i ust. 5 w związku z art. 4 pkt 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami⁴. Zgodnie z art. 43 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 4 pkt 10 ustawy o gospodarce nieruchomościami trwały zarząd jest formą prawną władania nieruchomością przez jednostkę organizacyjną. Nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego jednostki samorządu terytorialnego oddaje się w trwały zarząd odpowiedniej samorządowej jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

W konsekwencji nie pobierano od samorządowego zakładu budżetowego i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej opłat z tytułu trwałego zarządu nieruchomościami od tych jednostek, stosownie do art. 82 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Trwały zarząd na rzecz ww. jednostek budżetowych i zakładu budżetowego winien być ustanowiony w drodze decyzji Wójta Gminy, stosownie do art. 45 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość ponosi Wójt Gminy.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionego wniosku pokontrolnego oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności Gminy.

Uregulować prawną formę władania nieruchomościami gminnymi, przekazując w trwały zarząd podległym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej nieruchomości niezbędne do wykonywania ich statutowej działalności, stosownie do art. 43 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 4 pkt 10 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

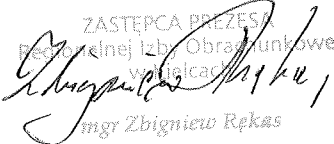
³ Dz. U. z 2020 r. poz. 17

⁴ Dz. U. z 2020 r. poz. 65, dalej ustawa o gospodarce nieruchomościami

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, oczekuje od Pana Wójta zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia. Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Do wiadomości:

Rada Gminy w Krasocinie

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas