

6.04.2020
 Wzrostki - w sprawie uchwały Rady Gminy
 Wzrostki - w sprawie uchwały Rady Gminy

Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
WPEŁNIO DZIA:
 Data
03.04.2020
 L. dz.
 Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012
 Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12.07.2012 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Ostrowiec Świętokrzyski

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Ostrowiecki	Ostrowiec Świętokrzyski	Ostrowiec Świętokrzyski
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Jana Głogowskiego	3/5	
Kod pocztowy	Poczta	
27-400	Ostrowiec Świętokrzyski	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 257 ustawy o finansach publicznych

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na podstawie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego dotyczącej udzielenia dotacji celowej na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych, zarządzeniem Prezydenta Miasta podjętym na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wprowadzono stosowne zmiany w planie dochodów i wydatków Gminy. Ponieważ część środków miała być przeznaczona na dotacje celowe dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina, na najbliższej sesji Rady Miasta, dokonano stosownych zmian w zakresie uchwały budżetowej tj. załącznika dotacji celowych, co do wskazania podmiotów i przyznanych im kwot w/w dotacji. Następnie zostały z tymi placówkami oświatowymi zawarte umowy na podstawie których

przekazano środki na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.

Podczas kontroli NIK dotyczącej przyznawania dotacji na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych dla placówek oświatowych rejestrowanych przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski, kontrolerzy stanęli na stanowisku, że przyznanie dotacji na zakup podręczników, o której mowa w art. 55 ust. 4 i art. 69 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych może być zrealizowane w drodze Zarządzenia Prezydenta na podstawie art. 257 ustawy o finansach publicznych. Zarządzenie takie, w opinii NIK, może stanowić podstawę do zawarcia umów i przekazania dotacji dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy przyznanie dotacji celowych dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych, może być dokonane na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta, czyli na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Prezentujemy stanowisko, iż zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym uchwalanie budżetu gminy należy do wyłącznej właściwości rady gminy. Natomiast przepis art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z komentarzem do tej ustawy Zbigniewa Ofiarskiego: „jest źródłem kompetencji dla Prezydenta Miasta, do samodzielnego wprowadzania ściśle określonych zmian budżetu (...) i nie daje uprawnienia do zmiany innych części uchwały budżetowej”. Zgodnie z art. 214 tejże ustawy, do „innych części uchwały budżetowej” należy między innymi załącznik dotacji celowych, który w świetle powyższego wyjaśnienia nie może być zmieniony zarządzeniem Prezydenta. Zgodnie z obowiązującymi regułami wykładni prawa, przepisy mające charakter wyjątków od reguły powinny być interpretowane ściśle, a ich rozszerzająca wykładnia jest niedopuszczalna. Ponieważ przepis art. 257 uofp ma charakter takiego właśnie wyjątku, od ogólnej zasady dokonywania zmian budżetu przez organ stanowiący, nie powinien być interpretowany poprzez rozszerzenie uprawnień organu wykonawczego. Takie działanie stanowiłoby, w naszej opinii, przekroczenie kompetencji przez organ wykonawczy.

Naszym zdaniem nie ma podstaw do przyznania dotacji na podstawie powołanego przepisu. Art. 55 ust. 4 i art. 69 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, mówi że „placówka (...) otrzymuje (...) dotację celową z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tej szkoły organem rejestrującym”. Skoro środki na ten cel przekazywane są jako dotacja celowa z budżetu gminy, to należy stosować wszelkie reguły dotyczące przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji. W art. 257 ustawy o finansach publicznych nie zawarto upoważnienia do „przyznawania dotacji”. Dlatego też w naszej opinii przyznanie dotacji i zawarcie umów może nastąpić po wprowadzeniu stosownych zmian do uchwały budżetowej tj. w zakresie załącznika dotacji celowych (w którym następuje wskazanie podmiotów i przyznanych im kwot dotacji), co leży w kompetencjach Rady Miasta.

Data wypełnienia wniosku

03.04.2020

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Jarosław Górczyński
Prezydent Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA
Ostrowca Świętokrzyskiego

Jarosław Górczyński