

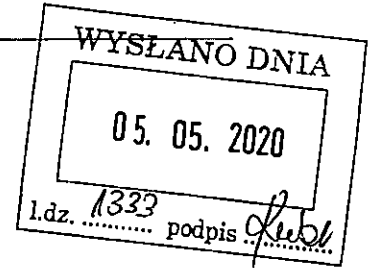


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

POLECONY
KOPIA

Kielce, dnia 4.05.2020 r.

WI.54.26.2020



Pan Jarosław Górczyński
Prezydent Ostrowca Świętokrzyskiego

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 03.04.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 03.04.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie: Czy przyznanie dotacji celowych dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych, może być dokonane na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta, czyli na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że udzielona przez Wojewodę Świętokrzyskiego dotacja na powyższy cel, zarządzeniem Prezydenta Miasta podjętym na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych została wprowadzona w planie dochodów i wydatków Gminy. W zakresie części środków przeznaczona na dotacje celowe dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina, zmiany w budżecie dokonała Rada Miejska, tj. dotyczących załącznika dotacji celowych, co do wskazania podmiotów i przyznanych im kwot dotacji. Następnie zostały z tymi placówkami oświatowymi zawarte umowy, na podstawie których przekazano środki na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.

Odpowiadając na powyższe pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dalej u.f.p. - w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych.

Wynikająca z powołanego wyżej art. 257 pkt 1 możliwość dokonywania przez zarząd zmian ma charakter formalny i wynika ze zmian dokonywanych w ramach budżetu państwa lub budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego. Zarząd jednostki, dokonując korekty planu dochodów i wydatków, powinien dokonać zmian w odpowiedniej podziałce klasyfikacji budżetowej oraz dodatkowo w planie wydatków z uwzględnieniem celu przeznaczenia tych środków. Jest to czynność w znacznej mierze techniczna.

Taki właśnie charakter mają w/w środki przekazywane dla j.s.t. na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, na podstawie przepisów rozdziału 7 Wyposażenie szkół oraz szkół polskich w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 17), dalej u.f.z.o.

Jak wynika z art. 55 ust. 2-4 u.f.z.o. w przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, zapewnienie sfinansowania kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, wykonywanym przez jednostki samorządu terytorialnego będące dla tych szkół organem rejestrującym. Na realizację tego zadania jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, udzielaną przez wojewodę. Na sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów

edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych, wymienione wyżej szkoły otrzymują na wniosek, dotację celową z budżetu tej jednostki samorządu terytorialnego.

Analogiczne rozwiązanie w powyższym zakresie przewidziano dla niepublicznych szkół podstawowych, co wynika z art. 69 ust. 1-2 u.f.z.o.

Pomimo, że publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe muszą formalnie złożyć wniosek, to należy podkreślić, iż dana j.s.t. jedynie pod względem technicznym pośredniczy między administracją rządową a dotowaną szkołą przy przekazywaniu środków. Obowiązek udzielenia dotacji celowej ma bowiem charakter obligatoryjny.

Reasumując powyższe należy wskazać, że Prezydent Miasta może dokonać stosownej zmiany uchwały budżetowej polegającej na zaplanowaniu wydatków z przeznaczeniem na dotacje dla szkół prowadzonych przez inne organy niż Gmina na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych.

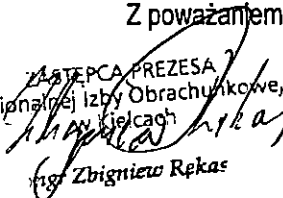
Informuję również, że jeżeli takiej zmiany dokonałaby Rada Miejska to z dotychczasowej praktyki nadzorczej stosowanej w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach wynika, że nie było to podstawą do wszczęcia postępowania zmierzającego do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego wskazującego naruszenie prawa.

Dodatkowo należy zauważyć, że udzielenie dotacji celowej na powyższy cel dla publicznej i niepublicznej szkoły podstawowej nie wymaga zawarcia umowy, o której stanowi art. 250 u.f.p.

Zgodnie z treścią art. 250 u.f.p. zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Powołane wyżej przepisy u.f.z.o., w szczególności art. 55, art. 58-59 i art. 69, określają zarówno zakres informacji niezbędnych do ustalenia wysokości dotacji, jej cel, termin jej przekazania i wykorzystania oraz termin rozliczenia i zwrotu niewykorzystanej dotacji.

Z poważaniem
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
Kielcach

mgr Zbigniew Rękas