

17.04.2020

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WNIOSŁO DNIA:

17. 04. 2020

L. dz. 1150
Podpis Kuciel

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|---|---|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Nowa Słupia

B.2. ADRES SIEDZIBY

| | | |
|------------------------|-----------------------|----------------------------|
| Powiat kielecki | Gmina Nowa Słupia | Miejscowość Nowa Słupia |
| Ulica Rynek | Nr domu 15 | Nr lokalu |
| Kod pocztowy 26-006 | Poczta Nowa Słupia | |

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim
- Art. 6 ust. 1, 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
- Art. 44 ust.2, art. 126, art. 216 ust 2, art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
- Art. 32 ustawy z dnia 27 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W budżecie Gminy na 2020 rok zostały wyodrębnione środki na realizację funduszu sołeckiego. Złożone przez sołectwa wnioski są realizowane przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Słupia. Gmina ma 20 sołectw, łączna kwota przypadająca do wykorzystania w ramach tych środków wynosi 524 634,41 zł.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy gmina może przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. "Remont sal dydaktycznych w Szkole Podstawowej w Pokrzywiance" (prowadzonej przez stowarzyszenie)?
2. Czy gmina może przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. " Zakup

pomocy dydaktycznych dla Szkoły Podstawowej w Mirocicach” (prowadzonej przez stowarzyszenie)?

3. Czy gmina może przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. ” Zakup pompy szlamowej na potrzeby OSP Włochy”?
4. Czy gmina może przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. ” Remont budynku OSP Sosnówka”?
5. Czy gmina może przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. ” Dofinansowanie projektu realizowanego przez Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Dębna i Jeziorka pn. Modernizacja boiska i doposażenie Szkoły Podstawowej w Jeziorku”?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEG

Zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami, zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, oraz programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w/w ustawy.

W związku z obowiązującymi regulacjami prawa określonymi w art. 44 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków w sposób celowy i oszczędny. Oznacza to, że wydatki powinny być ponoszone na cele publiczne, a dla każdego ponoszonego wydatku musi istnieć podstawa prawna.

Środki z funduszu sołeckiego można przeznaczyć na realizację przedsięwzięcia, które łącznie muszą spełniać następujące warunki: należą do zadań własnych gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W odniesieniu do pytania 1) „Remont sal dydaktycznych w Szkole Podstawowej w Pokrzywiance” należy podkreślić iż szkoła prowadzona jest przez Stowarzyszenie. W 2012 roku została zawarta umowa na korzystanie z mienia przekazanej szkoły. Budynek jest własnością Gminy i leży na terenie, której właścicielem jest Gmina. Zgodnie z art. 713 Kodeksu cywilnego biorący w użyczenie ponosi tylko zwykłe koszty utrzymania rzeczy używanej. Zatem wykonanie prac, których celem jest zapewnienie możliwości prawidłowego i bezpiecznego użytkowania obiektu mieści się naszym zdaniem z zakresem zadań gminy jako właściciela nieruchomości. Stowarzyszenie otrzymuje dotacje podmiotową od Gminy na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki. I wykorzystuje ją w pełni na realizację zadań niezbędnych z prowadzeniem szkoły, w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Szkoła ta jest głównym ośrodkiem kulturalnym w tej miejscowości. Spełnia rolę edukacyjną, integracyjną oraz kulturalną. W związku z powyższym zdaniem Gminy ww. wydatek można sfinansować w ramach funduszu sołeckiego.

Odnosząc się do pytania Nr 2, również uważamy, że jest to możliwe. Z postanowień przepisów oświatowych wynika, że podmiotowi prowadzącemu szkołę publiczną lub niepubliczną może być przekazana do nieodpłatnego korzystania nieruchomość, jeżeli będzie wykorzystywana na działalność oświatową. Ustawa nie odnosi się natomiast do kwestii udostępniania podmiotom prowadzącym szkoły rzeczy ruchomych (takich jak np. komputer czy kserokopiarka). Jednakże przyjmując analogię do zasad udostępniania nieruchomości należy przyjąć, że gmina może zakupić rzecz ruchomą służącą realizacji zadań oświatowych i bezpłatnie udostępnić ją (np. na podstawie umowy użyczenia – art. 710-719 Kodeksu cywilnego) podmiotowi prowadzącemu szkołę. Rzecz powinna pozostać własnością gminy. Gmina nie powinna bowiem przekazywać stowarzyszeniu składników majątkowych na własność – nie mieści się w zakresie zadań własnych gmin wyposażanie w majątek stowarzyszeń, jeżeli przepis ustawy wyraźnie na taką możliwość nie wskazuje. Zakup może więc zostać sfinansowany ze środków funduszu sołeckiego. Nie budzi zastrzeżeń, aby zakupiona kserokopiarka została wykorzystana zgodnie z wolą zebrania wiejskiego, jeżeli nie

sprzeciwia się to zakresowi zadań własnych gminy i przepisom ustawy prawo oświatowe.

W nawiązaniu do pytań nr 3 (Zakup pompy szlamowej na potrzeby OSP Włochy) i 4 (Remont budynku OSP Sosnówka) zgodnie z art. 32 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina. Wydatki z funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią gminy. W odniesieniu do katalogu zadań własnych zawartych w art. 7 ust 1 ustawie o samorządzie gminnym pkt 14 – ochronie przeciwpożarowej, pkt 15 – utrzymanie gminnych obiektów oraz pkt -17 wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzenia aktywności obywatelskiej. Należy podkreślić, że budynek, który ma być wyremontowany dla OSP jest własnością Gminy. Służyć on będzie zarówno działalności OSP, jak również będzie stanowić miejsce spotkań dla mieszkańców. Dlatego zdaniem jednostki zadania z pkt 3 i 4 można sfinansować z środków funduszu sołeckiego.

Odnosząc się do pytania Nr 5, również uważamy, że może on być sfinansowany ze środków funduszu sołeckiego. Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Dęba i Jeziorka w swoim statucie ma przedsięwzięcia skierowane do wszystkich mieszkańców miejscowości Dębna i Jeziorka. Stowarzyszenie otrzymuje dotacje podmiotową od Gminy na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki nad uczniami. Sołectwo złożyło wniosek, w którym przewidziało dofinansowanie (jako wkład własny) do projektu budowy boiska wielofunkcyjnego oraz pracowni matematyczno-przyrodniczej. Wnioskodawcą projektu jest Stowarzyszenie. Budynek szkoły jak i teren pod budowę boiska jest własnością gminy. Gmina umową określającą warunki korzystania z mienia przekazanej szkoły oddała Stowarzyszeniu do bezpłatnego korzystania ww. nieruchomości. Wybudowana infrastruktura oraz zakupione środki trwałe będą służyć nie tylko dzieciom ale wszystkim mieszkańcom sołectwa. Dzięki temu nastąpi większa integracja środowiska wiejskiego. Powyższe środki planuje przekazać się w formie dotacji celowej na podstawie umowy zawartej między Gminą a Stowarzyszeniem. Regulacje prawne w zakresie dotacji znajdują się w art. 126 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten wskazuje, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Zgodnie z brzmieniem art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jst dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Ustawodawca wskazał również, że zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dowodem wydatku w ramach funduszu sołeckiego będzie przekazanie dotacji i zatwierdzenie burmistrza jej rozliczenia przedstawionego przez stowarzyszenie, jako wydatkowanej zgodnie z przeznaczeniem. Omawiane zagadnienie związane z wydatkowaniem środków z funduszu sołeckiego przeznaczy się na realizację przedsięwzięcia, które jest zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia mieszkańców oraz jest związane ze strategią rozwoju gminy. Decyzję o przeznaczeniu środków z funduszu sołeckiego na budowę infrastruktury sportowej mieszkańcy wsi podjęli z przeświadczeniem, że stanie się to zachętą do aktywnego wypoczynku na świeżym powietrzu oraz wspólnego spędzania czasu wolnego.

Data wypełnienia wniosku

15. 04. 2020v.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Andrzej Gąsior

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

BURMISTRZ

Andrzej Gąsior