

Kielce, dnia 14.05.2020

WI.54.28.2020

Pan Dariusz Skiba
Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 22.04.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 22.04.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy gmina może dokonać dopłaty przewoźnikowi do każdego przejechanego kilometra?
2. Czy istnieje możliwość sfinansowania dopłat do przewozów mających na celu dojazd mieszkańców do pracy, w tym szczególnie do szpitali, zakładów opieki zdrowotnej oraz w celu załatwienia ważnych spraw życiowych ze środków rezerwy na zarządzanie kryzysowe?
3. Czy taka dopłata będzie stanowiła pomoc publiczną dla przedsiębiorców?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w związku z wprowadzonym stanem epidemii i związanym z tym stanem ograniczaniem w przemieszczaniu się środkami publicznego transportu drogowego, przedsiębiorcy ponoszą bardzo poważne straty finansowe.

Odpowiadając na postawione pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Informuję, że przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz.374 ze zm), dalej COVID-19, przewiduje szeroki zakres pomocy dla przedsiębiorców. Pomoc realizowana jest przez administrację rządową.

Przepisy COVID-19 nie przewidują szczególnych rozwiązań i uprawnień dla gmin w zakresie udzielania pomocy dla przedsiębiorców. Wyjątek stanowią przepisy art. 15p i art. 15q COVID-19, przyznające kompetencje dla rady gminy w zakresie możliwości wprowadzenia, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Rada gminy może również przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

Jak wynika z art. 15zzz ust. 1 COVID-19, wsparcie, o którym mowa w art. 15p i art. 15q stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki

w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 911 z 20.03.2020, str. 1). W przypadku, gdy rada gminy nie skorzysta z uprawnienia wynikającego z art. 15p i art. 15q ustawy COVID-19, organ podatkowy może udzielać przedmiotowych ulg na wniosek podatników prowadzących działalność gospodarczą na podstawie art. 67a § 1 oraz art. 67b § 1 pkt 1 i pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.) – dalej u.o.p.

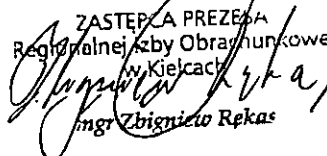
Również przepisy ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.) - dalej u.z.k., nie uzasadniają sfinansowania dopłaty przewoźnikowi do każdego przejechanego kilometra ze środków rezerwy na zarządzanie kryzysowe, w okolicznościach faktycznych przedstawionych we wniosku o udzielenie wyjaśnienia.

Pojęcie zarządzania kryzysowego określone w art. 2 u.z.k. to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. W art. 3 pkt 1-4 u.z.k. zdefiniowano poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego, w tym w pkt 1 sytuację kryzysową, rozumianą jako sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Przepisy u.z.k. nakładają na gminę szereg obowiązków, w tym dotyczące ochrony infrastruktury krytycznej oraz planowania cywilnego. Zadania wójta w sprawach zarządzania kryzysowego, określa art. 19 i art. 20 u.z.k.

Pomimo że trudna sytuacja finansowa przewoźników stanowi następstwo zaistnienia sytuacji kryzysowej, to jednak pomoc dla przedsiębiorców winna być realizowana na podstawie przepisów COVID-19. Zatem wskazane we wniosku o udzielenie wyjaśnienia dopłaty dla przewoźników do każdego przejechanego kilometra nie mogą być pokryte z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas