

10.06.2020
Rudow prowadzący
o opinię. Prokurator
2-cy Nowicki

SEKRETARIAT
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Kielcach

Wpłynęło
dnia 09.06.2020

L.dz. 1766 podpis [podpis]
doręczono osobiście

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016, poz.561 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Miasto Kielce		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat: Kielce	Gmina: Kielce	Miejscowość: Kielce
Ulica: Kielce	Nr domu: Kielce	Nr lokalu: Kielce
Kod pocztowy: Kielce	Poczta: Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów).		
Art. 31zo ustawy z 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn.zm.):		
„Art. 31zo		
1. Na wniosek płatnika składek zwalnia się z obowiązku opłacania nieopłaconych należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, należne za okres od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 maja 2020 r., wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za ten okres, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek:		
1) przed dniem 1 lutego 2020 r. i na dzień 29 lutego 2020 r.,		
2) w okresie od dnia 1 lutego 2020 r. do dnia 29 lutego 2020 r. i na dzień 31 marca 2020 r.,		
3) w okresie od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 marca 2020 r. i na dzień 30 kwietnia 2020 r.		
– zgłosił do ubezpieczeń społecznych mniej niż 10 ubezpieczonych.		
1a. Na wniosek płatnika składek zwalnia się z obowiązku opłacenia nieopłaconych należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, należnych za okres od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 maja 2020 r., w wysokości 50% łącznej kwoty należności z tytułu składek wykazanych w deklaracji rozliczeniowej złożonej za dany miesiąc, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek:		
1) przed dniem 1 lutego 2020 r. i na dzień 29 lutego 2020 r.,		
2) w okresie od dnia 1 lutego 2020 r. do dnia 29 lutego 2020 r. i na dzień 31 marca 2020 r.,		
3) w okresie od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 marca 2020 r. i na dzień 30 kwietnia 2020 r.		
– zgłosił do ubezpieczeń społecznych od 10 do 49 ubezpieczonych.”		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ustawodawca w zacytowanym powyżej **Art. 31zo**, daje możliwość zwolnienia za okres 01.03.2020r. – 31.05.2020r. z obowiązku opłacenia składek płatników, którzy zgłosili do ubezpieczeń społecznych mniej niż 10 ubezpieczonych oraz od 10 do 49 ubezpieczonych. Powyższy przepis nie wyklucza z powyższej grupy płatników jednostek budżetowych, będących również płatnikami składek.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Mając na względzie treść ww. przepisu, istnieją wątpliwości dotyczące możliwości zwolnienia samorządowych jednostek budżetowych oraz samorządowych jednostek kultury, będących płatnikami składek spełniających kryterium ilości zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych, za cały okres wymieniony w Art. 31 zo ww. ustawy tj. 01.03.2020r. – 31.05.2020r. Pojawia się również pytanie związane z art. 113 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020r., poz. 695 z późn. zm.), dającym możliwość zwolnienia z obowiązku opłacenia należności z tytułu składek wykazanych w deklaracji rozliczeniowej za marzec 2020r. także wówczas gdy należności te zostały opłacone. Ponieważ jednostki sektora finansów publicznych mają obowiązek wykonywania zobowiązań finansowych w terminie, co jest obwarowane odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, mają również obowiązek opłacenia składek na ubezpieczenia za kwiecień i maj w obowiązującym ich terminie. Czy w związku z powyższym, skorzystanie przez samorządową jednostkę budżetową z uprawnienia, o którym mowa w art. 31 zo ust. 1a ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Ponadto proszę o stanowisko dot. postępowania Miasta w przypadku zwrotu z ZUS, zapłaconych składek na ubezpieczenie. Czy otrzymaną kwotę na rachunek, samorządowa jednostka budżetowa, powinna przyjąć jako dochody budżetowe, które podlegają odprowadzeniu na rachunek jst, czy pomniejszyć poniesione wydatki (wznowienie wydatków).

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Opinia prawna w załączeniu.

Data wypełnienia wniosku

06.06.2020

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA

Bogdan Wenta