



Kielce, dnia 18.08.2020 r.

WI.54.45.2020

Pan Marcin Piszczek
Burmistrz Jędrzejowa

Szanowny Panie Burmistrzu, pismem z dnia 06.08.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 10.08.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy Gmina może udzielić dotacji celowej dla Rodzinnego Ogrodu Działkowego na wymianę sieci wodociągowej na działkach, wymianę dachu i okien na Domu Działkowca, remont sieci energetycznej, poprawę stanu miejsc parkingowych?
2. Czy w uchwale Rady Miejskiej przyznającej dotację, winny znaleźć się uregulowania dotyczące np. sposobu jej rozliczenia, wkładu własnego oraz innych kwestii?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Ad 1. Zgodnie z art. 17 ust. 1-2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2176), dalej u.r.o.d. – stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD. Jak wynika z art. 6 ust. 1 u.r.o.d. - jednostki samorządu terytorialnego tworzą warunki dla rozwoju ROD.

Powołane wyżej przepisy potwierdzają, że Gmina może udzielić dotacji celowej dla stowarzyszenia ogrodowego na cele wskazane w Pana piśmie.

Ad 2. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dalej u.f.p. - podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki

samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.

Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1.

Umowa, o której mowa w ust. 2, powinna określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w niniejszym dziale.

Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Tworzenie warunków dla rozwoju ROD to zadanie publiczne, które nie mieści się w katalogu zadań określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dlatego w celu udzielenia dotacji wskazanej w Pana piśmie Rada Miejska winna określić na podstawie upoważnienia zawartego w art. 221 ust. 4 u.f.p. tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania. Ustawodawca w tym przepisie nie upoważnił natomiast organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji. Zatem w uchwale Rady Miejskiej winny znaleźć się wyłącznie wymagania formalne, dotyczące formy wniosku, organu do którego wniosek powinien być skierowany, trybu jego załatwienia oraz terminów przekazywania dotacji.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2020.08.18 12:17:20
+02'00'

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
W Kielcach