



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA

19. 08. 2020

100

podpis

Kielce, dnia 11.08.2019 r.

WI.54.42.2020

Pan Marek Łukaszek
Wójt Gminy Dwikozy

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 05.08.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.08.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy prawidłowe jest odzwierciedlenie w wieloletniej prognozie finansowej w częściach „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” i „wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe” zamiaru udzielenia dotacji w latach 2020-2021?
2. Czy udzielając dotacji stowarzyszeniom na wkład własny na podstawie ustawy o działalności pożytku i wolontariacie, do terminu zwrotu dotacji niewykorzystanej stosujemy terminy zwrotu zaliczki określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w związku z art. 251 ust. 1 u.f.p., czy też dotacja taka powinna być zwracana w części niewykorzystanej do dnia 31 stycznia roku następnego po roku budżetowym, zgodnie z ogólnymi zasadami oraz § 10 ust. 2 pkt 3 ramowego wzoru umowy?

Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że dwa Stowarzyszenia prowadzące jednostki oświatowe pozyskały środki z RPO Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 na dofinansowanie projektów realizowanych w latach 2020-2021. Gmina Dwikozy udzieli dotacji na wkład własny dla Stowarzyszeń. Dotacje zostaną udzielone na podstawie ustawy o działalności pożytku i o wolontariacie.

Odpowiadając na te pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Ad 1. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dalej u.f.p. – wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Zatem Gmina winna wykazać w poz. 2.2.1.1. i 9.4 wieloletniej prognozy finansowej oraz w poz. 1.1.2. wykazu przedsięwzięć wieloletnich, kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia – dotacje na wkład własny dla Stowarzyszeń, zgodnie z postanowieniami załącznika nr 1 i nr 2 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 ze zm.).

Ad 2. Zgodnie z art. 221 ust. 1-2 u.f.p. podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Stowarzyszenia nie działają w celu osiągnięcia zysku, a zadanie związane jest z realizacją zadań własnych Gminy w zakresie oświaty. Stowarzyszenia mogą zatem otrzymać dotacje celowe od Gminy na dofinansowanie przedmiotowych zadań, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), dalej u.d.p.w. albowiem zadanie w zakresie oświaty jest określone w art. 4 ust. 1 pkt 14 u.d.p.w.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 7 u.d.p.w. organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi w szczególności w formie umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i 2020) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818).

Wskazane przez Pana zadanie jest realizowane z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020. RPOWŚ na lata 2014 – 2020 został opracowany m.in. na podstawie powołanej wyżej ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020. Zgodnie z art. 6 ust. 2 tej ustawy, podstawę systemu realizacji programu operacyjnego mogą stanowić w szczególności przepisy prawa powszechnie obowiązującego, wytyczne, szczegółowy opis osi priorytetowych programu operacyjnego, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Wskazane wyżej przepisy, w tym postanowienia RPOWŚ na lata 2014 – 2020 stanowią podstawę do dofinansowania przez Gminę w/w projektów.

Zatem do terminu zwrotu dotacji niewykorzystanej będą miały zastosowanie terminy zwrotu zaliczki określone w § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 23367), w związku z art. 251 ust. 1 u.f.p.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

**Zbigniew
Rękas**

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2020.08.19 12:31:01
+02'00'

Z poważaniem,

Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa