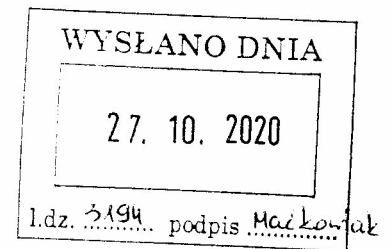




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



Kielce, dnia 26.10.2020 r.

WI.54.59.2020

Pan Marcin Majcher
Burmistrz Ożarów

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 28.09.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 01.10.2020 roku, Pan Paweł Rędziaś – Z-ca Burmistrza działający z upoważnienia Burmistrza, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy ze środków funduszu sołeckiego przewidzianych do rozdysponowania przez sołectwo w 2021 roku można zrealizować zadanie polegające na zakupie i montażu altany na podłożu z kostki brukowej, na działce wspólnoty wsi?

2. Czy Gmina może zrealizować z funduszu sołeckiego inwestycję służącą realizacji zadań własnych gminy na działce wspólnoty wsi; wg ewidencji wspólnota wsi o nieustalonej własności? Gmina nie posiada tytułu prawnego do gruntu. Działaniem Gminy jest komunalizacja mienia, w tym gruntów wspólnotowych, niemniej jest to proces długotrwały i nie można określić przedziału czasu, w którym Gmina Ożarów stanie się właścicielem przedmiotowego gruntu.

Z przedstawionego we wniosku stanu faktycznego wynika, że wnioskowane zadanie służyć ma jako miejsce spotkań i rekreacji mieszkańców oraz promocji.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.), dalej u.f.s., środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Warunki określone w tym przepisie muszą wystąpić łącznie. Niespełnienie jednego z nich powoduje odrzucenie wniosku.

Jak wynika z art. 5 ust. 11 u.f.s., rada gminy uchwalając budżet, odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ufs. Zatem ocena wniosków w zakresie wypełnienia wymogów stawianych przez art. 2 ust. 6 ufs spoczywa wyłącznie na radzie gminy, na etapie uchwalania budżetu.

W ocenie tut. Izby, możliwym jest przeznaczenie środków finansowych z funduszu sołeckiego na realizację zadania polegającego na zakupie i montażu altany na podłożu z kostki brukowej, z przeznaczeniem na miejsce spotkań i rekreacji mieszkańców oraz promocji. Wskazane we wniosku o udzielenie wyjaśnienia przedsięwzięcie, stanowi realizację zadania własnego gminy. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gmin określa art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie

gminnym. Wśród nich wymieniono sprawy dotyczące: kultury (pkt 9), kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych (pkt 10), wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej (pkt 17), promocji gminy (pkt 18). Wskazanie podstawy prawnej do realizacji tych przedsięwzięć, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zależeć będzie od właściwego uzasadnienia wniosku przez sołectwo.

Nadto należy przyjąć, że zadanie będzie służyć poprawie warunków życia mieszkańców oraz będzie zgodne ze strategią rozwoju gminy, tj. zgodne z postanowieniami podjętej w tej sprawie uchwały rady gminy.

Odnosząc się do kwestii realizacji przedmiotowego zadania na działce wspólnoty wsi o nieustalonej własności wg ewidencji gruntów i budynków informuję, że opis stanu faktycznego nie zawiera m.in. informacji co do stanu prawnego gruntu, w zakresie zastosowania przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, działań podjętych przez gminę w celu komunalizacji gruntu oraz podstawy do ewentualnego zakresu władania nieruchomością przez gminę. Niemniej jednak zaznaczam, że co do zasady nie jest możliwe inwestowanie (ponoszenie nakładów) na nieruchomości, do której gmina nie posiada ustanowionego prawa własności lub innego prawa rzeczowego na podstawie przepisów księgi drugiej ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1714).

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2020.10.27 11:37:56
+01'00'

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa