



Kielce, dnia 31.12.2020 r.

WI.54.73.2020

Pan Andrzej Gąsior
Burmistrz Miasta i Gminy
w Nowej Słupi

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 18.12.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 21.12.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- ✓ Czy w związku z wprowadzonymi ograniczeniami związanymi z sytuacją epidemiologiczną w kraju, możliwe jest naliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami od dnia 1 lutego 2021 r. dla właścicieli nieruchomości na podstawie danych o ilości mieszkańców, zawartych w aktualnie złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi?

Czy możliwe jest wysłanie zawiadomień na podstawie art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i czy wysłane zawiadomienie może być podstawą do prowadzenia egzekucji administracyjnej, pomimo że zmianie uległa nie tylko stawka opłaty, ale i metoda jej naliczenia?

Czy ewentualnie można wysłać zawiadomienia na podstawie art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z zawartą w treści informacją o zmianie metody naliczania opłaty, w tym zmianą stawki oraz, że wymagane jest złożenie nowej deklaracji, z tym, że deklaracje organ podatkowy będzie zbierał, np.: w późniejszym czasie w kolejności alfabetycznej sołectw, aby uniknąć dużej liczby osób w czasie składania deklaracji w Urzędzie?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że obecna stawka opłaty ustalana jest od gospodarstwa domowego, ze zróżnicowaniem ilości osób go tworzących. W najbliższych tygodniach Rada Miejska zmieni metodę naliczania opłaty na uzależnioną od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. W aktualnym wzorze deklaracji mieszkańcy wykazują już ilość osób zamieszkujących nieruchomość, jednak zmiana metody ustalania wysokości opłaty niesie konieczność złożenia przez właścicieli nieruchomości nowych deklaracji. Na podstawie nowych deklaracji będą naliczane nowe, wyższe opłaty, w związku z wyborem najkorzystniejszej oferty w postępowaniu na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Odpowiadając na powyższe pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zarówno przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 ze zm.) jak również przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), dalej u.u.c.p.g. – nie przewidują szczególnych rozwiązań w zakresie

zawieszenia lub przedłużenia terminu do składania deklaracji podatkowych, w tym deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Niemniej jednak, w związku z aktualnie panującą sytuacją w kraju związaną z rozprzestrzenianiem się COVID-19 należy zachęcać mieszkańców oraz propagować bezpieczne formy składania deklaracji, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, drogi pocztowej oraz innych form stosowanych zwyczajowo na terenie gminy lub możliwych do zastosowania, w celu wyeliminowania osobistego i bezpośredniego składania deklaracji przez mieszkańców w Urzędzie Miasta i Gminy.

W ocenie tutejszej Izby, w przypadku nie złożenia deklaracji przez mieszkańca lub nieterminowego złożenia deklaracji, nie jest zasadne wdrożenie przepisów art. 6o i 6q u.u.c.p.g., celem wydania decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stosowanie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.). W obecnej sytuacji epidemiologicznej, w związku z planowaną przez Gminę zmianą metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, możliwe będzie naliczenie od lutego 2021 roku tej opłaty na podstawie uprzednio złożonych przez mieszkańców deklaracji, które zawierają informację o liczbie mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Powyższe pozwoli na terminową realizację dochodów budżetowych Gminy z tego tytułu.

Po uchwaleniu przez Radę Miejską nowych stawek opłaty możliwe będzie wysłanie zawiadomień na podstawie art. 6m ust. 2a u.u.c.p.g., albowiem planowana zmiana metody ustalania wysokości opłaty nie wpłynie na aktualność danych zawartych w dotychczas obowiązujących i złożonych przez mieszkańców deklaracjach, w zakresie podstawy do ustalenia wysokości opłaty. W tym stanie faktycznym, wysłane zawiadomienia mogą być podstawą do prowadzenia egzekucji administracyjnej, o której stanowi art. 6m ust. 2a u.u.c.p.g.

W ocenie tutejszej Izby, wskazane wyżej zawiadomienia mogą zawierać dodatkowe informacje dla mieszkańców. Jednakże informacje te, stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 u.u.c.p.g., muszą być zgodne z informacją o terminach i miejscu składania deklaracji, którą określi w drodze uchwały Rada Miejska.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2021.01.04 13:43:21
+01'00'