



Kielce, dnia 11.05.2021 r.

WI.54.17.2021

**Pan Bogdan Wenta**  
**Prezydent Miasta Kielce**

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 12.04.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 13.04.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy zasadne jest przedkładanie na jedną sesję Rady Miasta Kielce kilku projektów uchwał zmieniających Wieloletnią Prognozę Finansową i budżet Miasta Kielce oraz czy istnieje możliwość ingerowania przez Radnych w zgłaszane przez Prezydenta Miasta Kielce propozycje dotyczące zmian w budżecie?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Radny Rady Miasta Kielce wystosował interpelację, w której zaproponował aby zmiany w budżecie Miasta Kielce były podzielone na odrębne projekty uchwał, wg kryterium kwotowego lub tematycznego.

Informuję, że tutejsza Izba podziela Pana stanowisko zaprezentowane we wniosku, że rada nie może zobowiązać wójta (w przypadku Miasta Kielce prezydenta) do przygotowywania osobnych projektów uchwał.

Stosownie do art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305), dalej u.f.p. - inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie wójtowi. Podobnie art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), dalej u.s.g. - daje wójtowi wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy. Jak wynika z powołanych wyżej przepisów wójtowi przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada gminy nie może zatem oddziaływać na wójta wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w tym zakresie, np. poprzez proponowanie aby zmiany w budżecie były dzielone na odrębne projekty uchwał, wg kryterium kwotowego lub tematycznego.

Jednocześnie należy zauważyć, że rada gminy, uchwalając zmiany uchwały budżetowej na podstawie projektu przedstawionego przez wójta, nie jest uprawniona do wprowadzania zmian nieobjętych tym projektem. Wprowadzenie przez radę gminy zmiany nieobjętej inicjatywą wójta, musi być poprzedzone uzyskaniem jego akceptacji, aby nie naruszyć ustawowo zagwarantowanej kompetencji wójta dotyczącej wyłącznej inicjatywy uchwałodawczej. Akceptacja powinna być wyrażona w sposób nie pozostawiający żadnych wątpliwości.

Uchwalenie zmian w budżecie niezgodnie z projektem organu wykonawczego narusza art. 60 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Zmiana uchwały budżetowej przez radę gminy, wykraczająca poza zakres projektu zmian wójta byłaby niezgodna z prawem, a w konsekwencji uchwała zmieniająca budżet byłaby uznana za nieważną w całości lub części na podstawie art. 91 ust. 1 u.s.g.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa