

26.04.2021
62 - w Wnioskodawca w 2021
PiKS-III. 7340.16.2021

Kielce dnia 2 kwietnia 2021 roku
A211
Mack

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych*

(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY: Prezydent Miasta Kielce

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Prezydent Miasta Kielce

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Kielce	Kielce	Kielce
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Rynek	1	
Kod pocztowy	Poczta	
25-303	Kielce	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 31 ust. 1i 2 z zca ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 poz. 1842 ze am.) w związku z art. 11¹ ust.2 i 8 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2277)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1w/c ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18. Opłatę wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia. Opłata wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego. W roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia. Mając na względzie trudną sytuację finansową przedsiębiorców prowadzących lokale gastronomiczne wywołaną pandemią COVID-19 dnia 11 lutego 2021 roku Rada Miasta Kielce na podstawie art. 31 z zca w/c ustawy o szczególnych rozwiązaniach(...) podjęła uchwałę o zwolnieniu przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży z opłaty II i III raty należnej w 2021 roku(Uchwała Nr XL/781/2021). Przedsiębiorcy, którzy wnieśli opłatę jednorazowo w terminie do 31 stycznia za rok 2021 otrzymają zwrot 2/3 wniesionej opłaty. Treść art.31 z zca ust. 2 pkt 2 jednoznacznie wskazuje, iż rada gminy może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2021 w terminie do 31 stycznia 2021r.

Z treści powyższego artykułu jasno wynika, iż możliwość dokonywania zwrotów opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży uzależniona jest od terminu wniesienia opłaty. Takie brzmienie przepisu rodzi liczne wątpliwości i stwarza problemy we właściwym stosowaniu wyżej wskazanych przepisów prawa zwłaszcza w stosunku do przedsiębiorców, których okres ważności zezwolenia nie obejmuje pełnego roku kalendarzowego 2021. Przedsiębiorcy Ci z uwagi na zapis art. 11¹ ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości... nie mogą dokonywać opłat w trzech ratach (w terminach określonych w ustawie). Zobowiązani są do zapłaty do dnia 31 stycznia 2021 roku opłaty w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia, a następnie w przypadku ubiegania się o kolejne zezwolenie za okres np. od 1 marca do 31 grudnia 2021 roku. Wówczas opłata zostanie wniesiona po 31 stycznia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Proszę o wskazanie:

1. Czy w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w opisanym stanie faktycznym i prawnym mając na względzie zapis art. 31 z zca ust. 2 pkt 2 w/c ustawy z dnia 2 marca 2020 r oraz 11¹ ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości jak również rozwiązania przyjęte w uchwale Rady Miasta Kielce z dnia 11 lutego 2020 roku stanowisko przedstawione w części D niniejszego wniosku (a w szczególności zwolnienie przedsiębiorców występujących o nowe zezwolenie z opłaty należnej za okres korzystania z zezwolenia w 2021 roku) nie narusza obowiązujących przepisów prawa?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Poniżej fragment opinii prawnej dot. przedmiotowego zagadnienia. Opinię dołączono do wniosku.

„Analiza przyjętych w ustawie rozwiązań wskazuje, iż ustawodawca wyposażył radę gminy w kompetencję do podjęcia uchwały w zakresie zwolnienia z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) Ustawodawca nie przewidział, iż zwolnienie może obejmować jedynie zezwolenia dla przedsiębiorców wnoszących opłaty w systemie ratalnym (ważne przez cały rok) bądź wyłączając z przedmiotowego zwolnienia przedsiębiorców składających wnioski w trakcie roku.(...) trudno przyjmować, iż jego celem było różnicowanie możliwości ubiegania się o zwrot opłaty jedynie dla tych przedsiębiorców, którzy wnoszą opłatę w systemie ratalnym a pominął przedsiębiorców, których opłata nie obejmuje pełnego roku kalendarzowego. Nie można także zgodzić się z wykładnią, w myśl której przedsiębiorcy składający „nowe” wnioski nie byłiby objęci zakresem przedmiotowego zwolnienia-podczas gdy ze wskazanej ulgi mogliby korzystać przedsiębiorcy posiadający „ stare” zezwolenia(...)

Data wypełnienia wniosku

20/04/2021

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA

Bogdan Wenta