

31.05.2021  
całkowicie w 2021

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Kielcach  
WPLYWŁO DNIA:  
31.05.2021  
Pocztowa  
Maciek

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |  |  |  |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input checked="" type="checkbox"/> 2. związek międzygminny x                                    | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów   |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów   | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
OPATOWSKI	BAĆKOWICE	BAĆKOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
		86
Kod pocztowy	Poczta	
27-552	BAĆKOWICE	

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2361)  
- art. 6r.

### C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki realizuje zadania statutowe Związku między innymi w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na podstawie art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 2361). Na podstawie art. 6r ust. 1a w/w ustawy w przypadku przyjęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód związku międzygminnego w całości lub w części odpowiednio do zakresu przejętych zadań.

Przepis 6r ust. 1ab wskazuje, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio gmina lub związek międzygminny gromadzą na wyodrębnionym rachunku bankowym. Literalna wykładnia tych przepisów wskazuje, że tylko gromadzenie środków

powinno odbywać się za pomocą takiego wyodrębnionego rachunku, jednakże brak jest jednolitego stanowiska w tej sprawie.

Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - art. 6r ust. 1aa do 2c ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym mogą być wykorzystane na system gospodarki odpadami np. na:

- a) budowę drugiego punktu do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z możliwością uzyskania dofinansowania według nowej perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027 ?,
- b) zakup pojemników do zbierania odpadów komunalnych?, lub
- c) zakup specjalistycznego samochodu śmieciarki do zbierania odpadów komunalnych.

2. Czy środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przekazane przez Związek stosowną uchwałą na rzecz własnej Spółki prawa handlowego w celu zakup pojemników do zbierania odpadów komunalnych lub zakup specjalistycznego samochodu śmieciarki do zbierania odpadów komunalnych?

Wyjaśniamy, iż Międzygminny Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi jest spółką prawa handlowego utworzoną przez Związek w celu wykonywania zadań Związku, tj. podmiotem, któremu Związek powierzył wykonywanie zadań użyteczności publicznej polegających na świadczeniu usług publicznych stanowiących zadanie własne Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki w szczególności zapisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Związek jest w 100% właścicielem spółki.

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

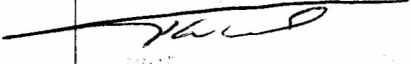
Jak wynika z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. środki z dochodów budżetu gminy (Związku) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być wykorzystane na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (SGOK). Zgodnie z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. koszty funkcjonowania SGOK obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe SGOK z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. Z przepisu art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. wynika zatem zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na SGOK. Jest to zasada względna gdyż z nadwyżek środków można pokrywać również inne cele z art. 6r u.u.c.p.g. Z dalszych przepisów art. 6r u.u.c.p.g., wynika, że wydatki na SGOK mogą być niekiedy niższe od wpływów z opłat, pod warunkiem ponoszenia innych jeszcze wydatków związanych z zadaniami z u.u.c.p.g. Dodatkowo bowiem przepis art. 6r ust. 2a u.u.c.p.g. dopuszcza,

aby z pobranych opłat gmina (związek) mogła również pokrywać koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Reasumując powyższe, wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na SGOK z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. W sytuacji zapewnienia należytego funkcjonowania SGOK istnieje obowiązek, aby z nadwyżek ponosić związane z gospodarką odpadami komunalnymi wydatki z art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b u.u.c.p.g. Środki z opłat niewykorzystane w danym roku na ww. wydatki powinny wraz z opłatami roku następnego finansować SGOK, albo finansować dodatkowe cele z art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b u.u.c.p.g., bądź być przeznaczone na szczególne wydatki z art. 6r ust. 2c u.u.c.p.g.

Data wypełnienia wniosku  26.05.2021 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Krzysztof Twardek	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  
---	--	--