

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Kielcach  
WPLYNĘŁO DNIA:  
13. 07. 2021

I. GN .....  
Podpis .....  
1991  
Mack

13.07.2021  
07- w Namie Kielcu  
ZASTĘPCA PRZESZA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
mgr Zbigniew K...

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u>	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznaných dotacji)
Nazwa pełna		
<b>PREZYDENT MIASTA KIELCE</b>		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat KIELCE	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica RYNEK	Nr domu 1	Nr lokalu -----
Kod pocztowy 25-303	Pocztą KIELCE	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) art. 20 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U z 2019 r., poz. 1170 ze zm.)		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Rada Miasta, stosownie do postanowienia art. 5 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zamierza podjąć uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na kolejny rok podatkowy, przed wydaniem obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych oraz przed wydaniem komunikatu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych. Nadmienia się, przy tym, że wysokość stawek w nowej uchwale nie będzie przekraczała górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w roku bieżącym.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Rada Miasta może podjąć uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na kolejny rok podatkowy, przed wydaniem obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych oraz przed wydaniem komunikatu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, jeżeli stawki określone w nowej uchwale nie będą przekraczały górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w roku bieżącym?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Wnioskodawca uważa, iż konstrukcja podatku od nieruchomości opiera się na przyjętych przez ustawodawcę stawkach maksymalnych tego podatku. Władztwo gminy jest więc ograniczone waloryzowanymi corocznie stawkami maksymalnymi, których wysokość jest podawana do publicznej wiadomości obwieszczeniem ministra finansów.

Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych ( t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 , ze zm. ) , zwanej dalej u.p.o.l. górne granice stawek kwotowych określone w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1 i art. 19 pkt 1, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 1, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy ( art. 20 ust. 2 u.p.o.l. )

Wskaźnik cen, o którym mowa w ust. 1, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza.( art. 20 ust. 2 u.p.o.l. ).

Co do zasady zatem rada gminy znając wysokość górnych granic stawek podatkowych na dany rok, może określić stawki podatkowe obowiązujące na terenie swojej gminy. Uchwała rady gminy nigdy nie może tych standardów naruszyć, gdyż w żadnym przypadku nie może określać stawek wyższych niż granice ustawowe.

**Dopóki zatem nie zostanie ustalony wskaźnik wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych, wydany na podstawie art. 20 ust. 3 ww. ustawy na dany rok, nie jest możliwe podjęcie uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok następny.**

Bez znaczenia w ocenie wnioskodawcy jest okoliczność, że wysokość nowych stawek podatkowych na rok 2022 nie będzie przekraczała górnych granic stawek z roku bieżącego, gdyż wysokość nowych stawek podatkowych uzależniona jest od wskaźnika GUS, o którym mowa w art. 20 ust. 3 u.p.o.l., który to za pierwsze półrocze roku 2021 nie został jeszcze ustalony.

Dopóki taki wskaźnik nie zostanie opublikowany to Minister Finansów, a tym bardziej Rada Gminy nie ma możliwości ustalenia górnych granic kwotowych stawek podatku od nieruchomości na przyszły rok. W związku z tym nie znając wskaźnika nie możemy nawet w przybliżeniu określić czy stawki podatkowe nie ulegną takiej zmianie, że nie będą się mieścić w granicach kwotowych stawek określonych za rok bieżący.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2021-07-12	Bogdan Wenta	z up. Prezydenta Miasta  mgr Karolina Kamela zastępca Dyrektora Wydziału Podatków, Zarządzania Należnościami i Windykacji /podpis elektroniczny/