

URZĄD MIASTA

EKS-IV/4431/1.85.2021

Wydział Edukacji, Kultury i Sportu

ul. Strycharska 6 2  
25-659 KIELCE

NACZELNIK  
Gospodarki Finansowej

30.09.2021

Regionalna Izba Obrachunkowa

w Kielcach

WPLYNEŁO DNIA:

29. 09. 2021

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**.....2637  
Med

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |   |  |  |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny   | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów   |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów              | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów JST (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

URZĄD MIASTA KIELCE

WYDZIAŁ EDUKACJI, KULTURY I SPORTU

**B.2. ADRES SIEDZIBY**

Powiat

KIELCE

Gmina

KIELCE

Miejscowość

KIELCE

Ulica

STRYCHARSKA

Nr domu

6

Nr lokalu

Kod pocztowy

25-659

Poczta

KIELCE

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 35 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2029 z późn. zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Wydział Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce w wyniku przeprowadzonej kontroli w szkołach niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż JST w zakresie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji stwierdził, iż powołanie członka zarządu spółki z o. o. na dyrektora szkoły w oparciu o uchwałę zgromadzenia wspólników budzi wątpliwości, co do prawidłowości interpretowania brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1) lit. a) ww. ustawy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Mając na uwadze brzmienie art. 35 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prosimy o opinię:

1. Jak należy interpretować, a co za tym idzie weryfikować prawidłowe stosowanie przez szkoły/placówki niepubliczne ww. przepisów ustawy --związanych z przeznaczeniem dotacji na pokrycie wydatków bieżących szkoły (...) w tym na wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej, w tym na podstawie umowy cywilnoprawnej, w szkole oraz osoby fizycznej prowadzącej szkołę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły?

Nadmieniamy, iż organem prowadzącym kontrolowane (cztery) szkoły niepubliczne jest osoba prawna, tj. spółka z o.o. Funkcję dyrektora szkoły pełniły, w poszczególnych okresach, osoby wchodzące w skład zarządu spółki. Powołanie członka zarządu na stanowisko dyrektora szkoły/v-ce dyrektora ds. pedagogicznych/dyrektora administracyjnego oraz ustalenie wysokości wynagrodzenia następowało w oparciu o uchwały zgromadzenia wspólników. Zaznaczyć należy, iż w ww. uchwałach brak było jednoznacznego określenia, której szkoły dotyczy powołanie danej osoby na stanowisko dyrektora oraz czy w ogóle uchwały (nr 2/2019, nr 2A/2019, nr 3/2019) mają odniesienie do prowadzonych jednostek świątowych. Tym samym, kwota wynagrodzenia dotyczyła pojęcia szkoła, czyli jeden podmiot (bez wskazania, która szkoła), bądź w ogóle nie wynikało z treści uchwały, do którego podmiotu przypisana została dana uchwała. Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, iż wynagrodzenie dyrektora szkoły/v-ce dyrektora ds. dydaktycznych/dyrektora administracyjnego wyliczone zostało osobno dla każdej ze szkół. Z uwagi na powyższe oraz brzmienie wskazanych wyżej przepisów prawa, prosimy o opinię czy stosowana praktyka jest zgodna z zapisami art. 35 ust. 1 pkt 1) lit. a) ustawy o finansowaniu zadań oświatowych?

#### D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

W ocenie Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce pełnienie funkcji dyrektora szkoły/v-ce dyrektora ds. dydaktycznych/dyrektora administracyjnego w oparciu o uchwały nie jest jednoznaczne z zatrudnieniem, z wyjątkiem sytuacji, gdy funkcję dyrektora szkoły/placówki pełni osoba fizyczna będąca jednocześnie organem prowadzącym, która sama ze sobą nie może zawrzeć umowy o pracę. Ponadto nieprecyzyjne zapisy uchwał nie wskazują wprost, do której szkoły mają odniesienie ww. uchwały, a nawet nie wskazują czy dotyczą w ogóle prowadzonych przez spółkę jednostek oświatowych (uchwały nr 2/2019, nr 2A/2019, nr 3/2019).

<p>Data wypełnienia wniosku</p> <p>27 września 2021 r.</p>	<p>Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej</p> <p>Piotr Łojek Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce</p>	<p>Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej</p> <p><del>DYREKTOR</del> Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu</p> <p>mgr Piotr Łojek</p>
--	---	---