

NACZELNIK
Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej
20.10.2021
mgr p. inż. M. Pietrzak

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:

08. 11. 2021

L. dz. 2944
Podpis: Maciek

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznaných dotacji)
Nazwa pełna		
GMINA SAMBORZEC		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Sandomierski	Samborzec	Samborzec
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
	43	
Kod pocztowy	Poczta	
27-650	Samborzec	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
<ul style="list-style-type: none"> - art. 2 ust. 6 oraz art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim - art. 44 ust. 2 oraz ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych 		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
<p>W budżecie Gminy na 2021 rok zostały wyodrębnione środki na realizację funduszu sołeckiego. Przed dniem 31.10.2021 r. złożono zmieniony wniosek jednego z sołectw, w którym przewidziano środki na realizację zadania „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...”. Zadanie zostanie najprawdopodobniej ujęte w uchwale Rady Gminy o zmianie uchwały budżetowej. Byłyby to materiały na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji (środki z funduszu sołeckiego dla tej miejscowości to dwadzieścia kilka tysięcy).</p> <p>Jednocześnie wiemy, że na dzień dzisiejszy budowa świetlicy w tej miejscowości jest niemożliwa</p>		

ze względów prawnych. Gmina otrzymała negatywną decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, która uniemożliwia wykonanie zbiornika na nieczystości ciekłe ze względu na zagrożenie w przypadku powodzi, co obecnie zamyka drogę do otrzymania pozwolenia na budowę świetlicy. Z tego względu nie wiadomo, czy i kiedy budowa świetlicy będzie mogła dojść do skutku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Rada Gminy powinna odrzucić wniosek sołectwa i odmówić ujęcia w budżecie gminy środków z funduszu sołectkiego na realizację zadania pn. „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...” wiedząc, że byłyby to środki na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, której realizacja jest obecnie niemożliwa?
2. Czy Wójt Gminy, w przypadku ujęcia powyższego zadania w uchwale budżetowej, powinien odmówić wykonania uchwały budżetowej w zakresie wydatków przeznaczonych w budżecie na przedmiotowe zadanie, biorąc pod uwagę zasadę oszczędności, celowości, skuteczności i efektywności wydatków publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C:

Ad. 1. Rada Gminy powinna odrzucić wniosek sołectwa i odmówić ujęcia w budżecie gminy środków z funduszu sołectkiego na realizację zadania pn. „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...” wiedząc, że byłyby to środki na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, której realizacja jest obecnie niemożliwa.

Budowa świetlic wiejskich w poszczególnych miejscowościach jest niewątpliwie zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia mieszkańców i jest zgodne ze strategią rozwoju Gminy Samborzec. Obiektywnie więc budowa takiej świetlicy spełnia warunek przedsięwzięcia, które może być finansowane z funduszu sołectkiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim.


Jednak poprzez fakt, że budowa świetlicy wiejskiej w tej miejscowości jest obecnie niemożliwa ze względów prawnych, zakup materiałów budowlanych w bieżącym roku jako etap wieloletniej inwestycji nie spełnia warunków uznania za przedsięwzięcie, które może być finansowane z funduszu sołectkiego. Nie spełnia bowiem warunku zgodności ze strategią rozwoju Gminy Samborzec. Strategia przewiduje bowiem budowę lub rozbudowę świetlic w poszczególnych miejscowościach, a nie zakup materiałów budowlanych, które być może nie zostaną nigdy użyte do

budowy świetlicy w danej miejscowości.

Ad. 2. Wójt Gminy, w przypadku ujęcia powyższego zadania w uchwale budżetowej, powinien odmówić wykonania uchwały budżetowej w zakresie wydatków przeznaczonych w budżecie na przedmiotowe zadanie.

Biorąc pod uwagę zasadę oszczędności, celowości, skuteczności i efektywności wydatków publicznych, przeznaczenie środków na realizację etapu inwestycji wieloletniej, o której nie wiadomo, czy i kiedy będzie mogła dojść do skutku, byłoby niegospodarne. Zrodziłoby także dodatkowe koszty magazynowania zakupionych materiałów oraz ich ochrony przed zniszczeniem lub kradzieżą.

Wydatek taki byłby także wątpliwy pod względem zgodności z przepisami, ponieważ byłby to wydatek na zadanie, które nie spełnia warunków przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Data wypełnienia wniosku 4.11.2021	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Witold Surowiec	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej WÓJT GMINY  mgr inż. Witold Surowiec
---	--	---