

24.11.2021

Wzrostek
24.11.2021

WZSTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNĘŁO DNIA:

24. 11. 2021

L. dz. 3043
Podpis Mad

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019r., poz. 2137 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input checked="" type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gminne Centrum Oświaty w Bodzechowie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Ostrowiecki	Gmina Bodzechów
Ulica Szkołna	Nr domu 7
Kod pocztowy 27-420	Poczta Bodzechów

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- 1) art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),
- 2) art. 35a ust. 1 i ust. 3-4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),
- 3) art. 48 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),
- 4) art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1872 ze zm.),
- 5) §1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1455),
- 6) art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na podstawie zawartej umowy o partnerstwie na rzecz realizacji projektu „Każdy chwyt z komputerem za pan brat! Wsparcie rozwoju edukacyjnego uczniów i nauczycieli z gminy Bodzechów” (tytuł projektu) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (RPO WŚ 2014-2020) współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego, Gmina Bodzechów realizuje projekt unijny. Zgodnie z w/w projektem zatrudnieni w szkołach nauczyciele prowadzą zajęcia bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz, a za każdą godzinę prowadzenia tych zajęć otrzymują wynagrodzenie w wysokości ustalonej w sposób określony w art. 35 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela. Ponadto stosownie do zapisów zaakceptowanego wniosku o dofinansowanie projektu, stawka wynagrodzenia nauczyciela wyrażona w zł/1h pracy została tak skalkulowana, że uwzględnia koszt dodatkowego wynagrodzenia rocznego nauczycieli (proporcjonalnie do osiągniętego wynagrodzenia z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy wobec powyższego stanu faktycznego Gminne Centrum Oświaty w Bodzechowie, jako gminna jednostka organizacyjna utworzona m.in. do obsługi finansowej szkół objętych realizacją w/w projektu, przy ustalaniu wysokości dodatkowego wynagrodzenia rocznego należnego nauczycielom, winna uwzględniać w podstawie wymiaru dodatkowego wynagrodzenia rocznego wynagrodzenie otrzymane z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy przy ustalaniu wysokości dodatkowego wynagrodzenia rocznego należnego nauczycielom, w podstawie wymiaru dodatkowego wynagrodzenia rocznego nie należy uwzględniać wynagrodzenia otrzymanego z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych.

Swoje stanowisko wnioskodawca wywodzi z faktu, iż wynagrodzenie z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych nie jest rodzajowo tożsame z wynagrodzeniem za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw; jedynie wysokość tego wynagrodzenia ustala się jak

wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw, stosownie do brzmienia art. 35a ust. 1 w zw. z art. 35 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela. Ponadto art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela oraz §1 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1455), wskazują wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw jako rodzajowo odrębne wynagrodzenie, nie obejmujące swym zakresem wynagrodzenia z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych. Jednocześnie zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1872 ze zm.), wynagrodzenie roczne ustala się w wysokości 8,5% sumy wynagrodzenia za pracę otrzymanego przez pracownika w ciągu roku kalendarzowego, za który przysługuje to wynagrodzenie, uwzględniając wynagrodzenie i inne świadczenia ze stosunku pracy przyjmowane do obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, a także wynagrodzenie za urlop wypoczynkowy oraz wynagrodzenie za czas pozostawiania bez pracy przysługujące pracownikowi, który podjął pracę w wyniku przywrócenia do pracy. Wspomniany wyżej §1 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1455) nie wymienia wynagrodzenia z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych jako świadczenia-uwzględnianego przy obliczaniu wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy nauczycieli.

Wnioskodawca zaznacza, że kierując się poglądem wyrażonym przez Ministerstwo Edukacji Narodowej zawartym w odpowiedzi z dnia 27.02.2019 r. na interpelację poselską nr 29175, w zaakceptowanym wniosku o dofinansowanie projektu zabezpieczono stosowne środki na dodatkowe wynagrodzenie roczne nauczycieli (proporcjonalnie do osiągniętego wynagrodzenia z tytułu realizacji zajęć finansowanych ze środków unijnych). Jednakże z uwagi na pogląd Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, wyrażony w piśmie z dnia 13 lipca 2021r. znak pisma: RIO.II.025-18/21, z którym wnioskodawca całkowicie się zgadza, pojawiły się uzasadnione wątpliwości interpretacyjne przepisów prawa wskazanych w części B.3. niniejszego wniosku. Biorąc pod uwagę brzmienie art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) tj. że wydatki publiczne powinny być dokonywane m.in. w sposób celowy i oszczędny, konieczne stało się wystąpienie z przedmiotowym wnioskiem.

Data wypełnienia wniosku
22 listopad 2021r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Sylwia Masternak
Kierownik Gminnego Centrum Oświaty
w Bodzechowie