

Uchwała nr 11/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 stycznia 2023 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w zarządzeniu nr 533/2022 Burmistrza Jędrzejowa z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas (sprawozdawca).

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w wyniku badania Zarządzenia nr 533/2022 Burmistrza Jędrzejowa z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2022 rok.

postanawia

wskazać naruszenie prawa w zarządzeniu Nr 533/2022 Burmistrza Jędrzejowa z dnia 19 grudnia 2022 r. polegające na dokonaniu zmian w budżecie miasta i gminy na 2022 rok w następujących pozycjach:

1. zmniejszeniu w dziale 853 rozdziale 85395 § 2180 dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID - 19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania polegającego na wypłacie na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r. poz.1692) dodatku węglowego o kwotę 306 000 zł
2. zaplanowaniu w dziale 400 rozdziale 40095 § 2180 dochodów z ww. tytułu w kwocie 334 560 zł
3. zmniejszeniu w dziale 853 rozdziale 85395 § 4430 wydatków o kwotę 306 000 zł
4. zwiększeniu w dziale 400 rozdziale 40095 wydatków o kwotę 255 711,64 zł oraz w dziale 800 rozdziale 80101 o kwotę 78 848, 36 zł

z powodu naruszenia art. 257 pkt 1 oraz art.258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 ze zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 533/2022 Burmistrza Jędrzejowa z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2022 rok. przesłane zostało do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 grudnia 2022 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych objęte zostało postępowaniem nadzorczym. W jego trakcie ustalono, że Burmistrz Jędrzejowa działając na podstawie art. 30 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz § 10 i 10a uchwały nr L/393/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. Rady

Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy na 2022 r. dokonał między innymi zmian budżetu polegających na tym, że:

1. w załączniku nr 1 zaplanowane dziale 853 rozdziale 85395 § 2180 dochody z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID - 19 w wysokości 16 422 000 zł zmniejszono o kwotę 306 000 zł. Jednocześnie w dziale 400 rozdziale 40095 § 218 zaplanowano dochody w wysokości 334 560 zł.

2. w załączniku nr 2 w dziale 853 rozdziale 85395 § 4430 zmniejszono wydatki o kwotę 306 000 zł oraz zwiększono wydatki w dziale 400 rozdziale 4095 o kwotę 255 711,64 zł oraz w dziale 801 rozdziale 80101 o kwotę 78 848,36 zł.

Na podstawie dokumentów posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach Kolegium ustaliło, że uchwałą Nr LXI/490/22 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2022 rok:

1. w załączniku nr 1 do w/w uchwały w dziale 853 rozdziale 85395 § 2180 zwiększono o kwotę 306 000 zł dochody z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19

2. w załączniku nr 2 do w/w uchwały w dziale 853 rozdziale 85395 § 4430 zaplanowano wydatki w kwocie 306 000 zł.

Z uzasadnienia do w/w uchwały wynika, że kwota 306 000 zł dotyczy dochodów i wydatków przeznaczonych na wypłatę dodatków węglowych dla podmiotów wrażliwych, które na podstawie art.4 ust.1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r. poz.1692 ze zm.) jest zadaniem zleconym gminie, na które zgodnie z art. 4 ust. 2 w/w ustawy wojewodowie przekazują gminom środki w granicach kwot określonych w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem , przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjiskryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.568, z późn.zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium stwierdza, że zmiany uchwały budżetowej dokonane Zarządzeniem nr 533/2022 z dnia 19 grudnia 2022 roku wskazane w sentencji niniejszej uchwały wykraczają poza zakres wskazany w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz udzielone na podstawie art. 258 ust.1 tej ustawy upoważnienie zawarte w § 10 uchwały nr L/393/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy na 2022 rok oraz w § 10a wprowadzonym przez uchwałę nr LIII/425/22 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 8 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Jędrzejów na 2022 rok.

Z uwagi na okoliczność, że badane zarządzenie dotyczy roku budżetowego 2022, który już się zakończył Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie zarządzenia nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Damian Grzelka