

**Uchwała Nr 25/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 21 grudnia 2022 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XLV/327/2022 Rady Gminy w Lipniku z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Lipniku na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący : Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

**postanawia**

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XLV/327/2022 Rady Gminy w Lipniku z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Lipniku na 2022 rok z powodu naruszenia art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm)

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLV/327/2022 Rady Gminy w Lipniku z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Lipniku na 2022 rok wpłynęła do regionalnej izby obrachunkowej w dniu 2 grudnia 2022 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności w/w uchwały Rady Gminy w Lipniku i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 21 grudnia 2022 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu jako przedstawiciele Gminy Lipnik udział wzięli Zastępca Wójta i Skarbnik Gminy.

Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez reprezentantów jednostki samorządu terytorialnego i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Gminy Lipnik, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło o stwierdzeniu nieważności tego aktu.

Rada Gminy w Lipniku w § 1 pkt 1 badanej uchwały ustaliła stawkę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Lipniku na 2022 rok w wysokości 2,02 zł za 1 kWh energii elektrycznej zużytej na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, zaś w § 2 wskazano, iż określona w ust. 1 stawka dotacji stanowi różnicę między dotychczasową a podwyższoną ceną za 1 kWh energii elektrycznej.

Kolegium wskazuje, iż definicja dotacji przedmiotowej wskazana jest w art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, i stanowi materialnoprawną podstawę udzielania dotacji przedmiotowych z budżetu gminy, pomimo, iż podana jest w ustawie w odniesieniu do budżetu państwa. Stanowisko takie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 17 maja 2013 r. Sygn. Akt I SA/Sz 346/13 (publ. Lex Nr 1316596, OwSS 2015/2/99-102).

Zgodnie z art. 130 ustawy o finansach publicznych dotacje przedmiotowe stanowią środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów towarów i usług, kalkulowane według stawek jednostkowych. Nie mogą one wyrównywać przychodów i wydatków dotowanej jednostki, ponieważ utraciłyby swój przedmiotowy charakter.

Dotacja przedmiotowa ze swojej istoty ma charakter dopłat do wytworzonych towarów lub usług świadczonych przez podmiot dotowany, nie zaś pokrycie kosztów ich wytworzenia.

W omawianej uchwale nie mamy do czynienia z określeniem dopłaty do wytworzonego przez zakład gospodarki komunalnej produktu czy usługi, tylko z zapłatą za usługę zakupioną przez zakład gospodarki komunalnej w postaci dostawy energii elektrycznej.

Kolegium Izby stwierdza więc, iż regulacja zawarta w badanej uchwale narusza więc art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługują terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium

*Prezes*  
*Damian Grzelka*