

Uchwała nr 5/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 stycznia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXII/407/2022 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia dopłat dla zbiorowego odprowadzenia ścieków realizowanego przez Samorządowy Zakład Wodociągów i Gospodarki Komunalnej w Ćmielowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr LXII/407/2022 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia dopłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanego przez Samorządowy Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Ćmielowie z powodu naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2022 r. poz. 2028 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/407/2022 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia dopłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanego przez Samorządowy Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Ćmielowie wpłynęła do regionalnej izby obrachunkowej w dniu 22 grudnia 2022 roku za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności w/w uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 4 stycznia 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu jako przedstawiciel Miasta i Gminy Ćmielów udział wzięł Skarbnik Gminy.

Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez reprezentanta jednostki samorządu terytorialnego i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Miasta i Gminy Ćmielów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło o stwierdzeniu nieważności tego aktu.

Rada Miejska w Ćmielowie w § 1 badanej uchwały dokonała zapisu iż, "Ustala się dopłatę do taryf dla wszystkich taryfowych grup odbiorców dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy, w następujących wysokościach:

- 1) 6 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków w I grupie taryfowej
- 2) 0,30 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków w I grupie taryfowej
- 2) 3 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków w II grupie taryfowej
- 3) 0,60 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków w II grupie taryfowej”.

Wskazać należy, iż w treści uchwały błędnie wskazano podwójną numerację pkt. 2, jednakże dla przejrzystości zapisu uchwała Kolegium Izby odnosić się będzie do właściwej numeracji powyższych punktów stanowiących o dopłatach do taryf dla grup odbiorców.

Zapis § 1 badanej uchwały nie ustala w sposób jednoznaczny dopłaty do taryf dla I i II grupy taryfowej odbiorców. Dla odbiorców grupy taryfowej I wskazano dopłaty w pkt 1 – 6 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków i pkt 2 - 0,30 zł do 1 m³ odprowadzonych ścieków, jako dwie różne stawki do 1 m³ odprowadzonych ścieków. Podobnie nie określono jednoznacznie dopłaty dla II grupy taryfowej odbiorców określając jednocześnie że dopłata ta wyniesie 3 zł i 0,60 zł do m³ odprowadzonych ścieków.

Dokonując takiego zapisu Rada Miejska w Ćmielowie naruszyła uregulowania zawarte w art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, zgodnie z którym rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Na podstawie tego przepisu rada może bowiem ustalić jedną dopłatę dla danej grupy lub grup taryfowych. Brak jest natomiast kompetencji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ustalania kilku dopłat o różnych wartościach w ramach jednej grupy taryfowej.

Ustawodawca w cytowanym wyżej zapisie użył bowiem sformułowania o „dopłacie” nie zaś o „dopłatach” dla jednej, wybranych bądź wszystkich grup taryfowych.

Ponadto z zapisów zawartych w badanej uchwale nie można w jakich sytuacjach i w odniesieniu do jakich odbiorców w ramach danej grupy taryfowej zastosować jedną czy drugą ze stawek wskazanych w uchwale przez Radę Miejską w Ćmielowie.

W § 3 badanej uchwały zapisano iż, „dopłata określona w § 1 obowiązywać będzie w okresie od zatwierdzenia przez organ regulacyjny czyli Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie taryfy na terenie Gminy Ćmielów do upływu terminu obowiązywania nowych taryf, tj. na okres trzech lat (36 miesięcy w okresie 2023-2025)”. Jednocześnie w § 6 zapisano iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od uzyskania od organu regulacyjnego prawomocnej decyzji zatwierdzającej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ćmielów”.

Kolegium Izby stwierdza, iż z tak sformułowanych zapisów nie można ustalić w sposób jednoznaczny w jakim okresie obowiązywać będzie ustalona przez Radę Miejskiej w Ćmielowie dopłata dla zbiorowego odprowadzania ścieków. Jeżeli bowiem, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dokonają zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w trakcie roku budżetowego 2023 (np. w lutym 2023) to nie zostanie spełniony zapis § 3 badanej uchwały, iż dopłaty te ustalone są na okres trzech lat (36 miesięcy w okresie 2023-2025), okres 36 miesięczny wskazany w uchwale rozpoczynając się bowiem w lutym 2023 zakończyłyby się w styczniu 2026 roku. Natomiast w odniesieniu do zapisu wskazującego na drugi termin wejścia w życie badanej uchwały iż, uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oznaczałby, że dopłaty te zaczęły obowiązywać już 30 listopada 2022 roku, pomimo braku zatwierdzenia organu regulacyjnego, pomimo, iż zgodnie z zapisem art. 24c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków organ regulacyjny ma 45 dni od dnia otrzymania wniosku do dokonania oceny projektu taryf i wydania decyzji zatwierdzającej taryfę, bądź też w wypadku oceny negatywnej w trybie art. 24c ust. 4 określenia tymczasowej taryfy przez regulatora tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium
Damian Grzelka