

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Powiat Włoszczowski (dalej: Powiat) jest organem tworzącym dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II (dalej: ZOZ). ZOZ jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, prowadzonym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej zgodnie z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

ZOZ realizuje inwestycję w latach 2020 - 2022 mającą na celu przebudowę oraz wyposażenie Oddziału Chirurgii. Projekt budowlany obejmuje wykonanie instalacji sanitarnych i elektrycznych oraz prac budowlanych, w tym m.in. montaż urządzeń i mebli (np. szafy, stoły, biurka, komputery, krzesła, fotele, wieszaki na ubrania, łóżka szpitalne z materacami, szafki przyłóżkowe, stoły, lampy i wózki zabiegowe, parawany medyczne, chłodziarki farmaceutyczne, myjnia dezynfektor). Szacunkowa wartość kosztorysowa całej inwestycji wynosi 4 111 332,21zł.

W zakres prac związanych z zadaniem pn. „Przebudowa Oddziału Chirurgii w budynku ZOZ we Włoszczowie” wchodzi następujące zadania:

1. Roboty budowlane o wartości brutto - 1.493.683,75 zł,
2. Instalacje elektryczne o wartości brutto - 1.538.544,65 zł,
3. Instalacje sanitarne o wartości brutto - 518.215,83 zł,
4. Wyposażenie o wartości brutto - 560.887,98zł

Na realizację w/w zadania pozyskano środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 2.240.000,00 zł. Ponieważ kwota pozyskanych środków była niższa od wartości szacunkowej inwestycji postanowiono rozbić realizację zadania na dwie inwestycje, tj.:

1. „Przebudowa Oddziału Chirurgii w budynku ZOZ we Włoszczowie” obejmująca roboty budowlane oraz instalacje elektryczne i sanitarne, gdzie po przetargu kwota tych robót wyniosła - 2 888 286,41 zł

2. „Zakup sprzętu medycznego i wyposażenia na potrzeby Oddziału Chirurgii” obejmująca wyposażenie Oddziału, gdzie planuje się wartość tego zadania na kwotę – 599 464,75 zł.

Dzięki takiemu rozwiązaniu możliwe było przystąpienie do realizacji przebudowy Oddziału Chirurgii oraz jednoczesne poszukiwanie źródeł sfinansowania zakupu wyposażenia po zakończeniu przebudowy. Rozwiązanie to jest przyjęte w aktualnym Planie Inwestycyjnym ZOZ we Włoszczowie na 2022 rok.

Powiat Włoszczowski udzielił dotacji celowej w paragrafie 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na realizację przebudowy Oddziału Chirurgii, t.j. wykonanie prac budowlanych (bez montażu urządzeń i mebli) i instalacyjnych.

W miarę pozyskiwania kolejnych środków zewnętrznych ZOZ przeprowadzi kolejne postępowanie, w wyniku którego wykonana będzie dostawa i montaż pozostałych urządzeń i mebli przeznaczonych do wyposażenia Oddziału Chirurgii po zakończonych pracach instalacyjnych i budowlanych. Zakupy te potraktowane zostaną jako pierwsze wyposażenie tego oddziału. Szacunkowa wartość jednostkowa tych sprzętów wynosi od kilkuset złotych do kilku tysięcy złotych. Mimo etapowego dokonywania zakupów, wyposażenia, dostaw i montażu urządzeń i mebli oraz częściowych odbiorów prac budowlanych i instalacyjnych bez względu na ich wartość jednostkową, wydatki te stanowią całość realizowanej inwestycji pn. „Przebudowa Oddziału Chirurgii w budynku ZOZ we Włoszczowie”.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Powiat Włoszczowski, może zakwalifikować do paragrafu majątkowego 622 *Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych* i udzielić dla ZOZ we Włoszczowie dotacji na zadanie pn. "Zakup sprzętu medycznego i wyposażenia na potrzeby Oddziału Chirurgii" jako zakupu pierwszego wyposażenia, będącego kolejnym etapem zadania inwestycyjnego pn. "Przebudowa Oddziału Chirurgii w budynku ZOZ we Włoszczowie"?

D. WŁASNE STANOWISKO-W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Naszym zdaniem Starostwo Powiatowe we Włoszczowie może sfinansować zakup pierwszego wyposażenia udzielając dotacji na zadanie inwestycyjne dla ZOZ we Włoszczowie i sklasyfikować go do § 622 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”. Zgodnie z zapisami § 3 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa ze środków budżetu państwa są finansowane inwestycje państwowych jednostek budżetowych oraz mogą być udzielane dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środków trwałych bez względu na ich wartość oraz innych przedmiotów - jeżeli są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych. Tym samym w ramach inwestycji, jako pierwsze wyposażenie, można kupić takie rzeczy, które nie stanowią środków trwałych.

Jednostki sektora finansów publicznych (dalej: jsfp), w tym jednostki budżetowe, są zobowiązane do stosowania szczególnych zasad wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych (dalej: ufp) oraz z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (dalej: rozporządzenie w sprawie klasyfikacji budżetowej). Na podstawie tych regulacji jsfp mają obowiązek grupowania wydatków w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Przepisy te nie rozstrzygają jednak jednoznacznie, w jaki sposób należy klasyfikować wydatki na pierwsze wyposażenie obiektu budowlanego.

Do nakładów inwestycyjnych zalicza się wszelkie przedmioty wyposażenia obiektów budowlanych, niezbędne do ich uruchomienia i użytkowania, w tym także przedmioty nietrwałe i materiały. W skład pierwszego wyposażenia obiektów budowlanych wchodzi zarówno środki trwałe, pozostałe środki trwałe, jak i drobny sprzęt, a także materiały.


Pierwsze wyposażenie wchodzi w skład inwestycji, dlatego jest finansowane z paragrafów inwestycyjnych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, i ewidencjonowane początkowo na koncie 080 "Środki trwałe w budowie (inwestycje)" zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

Analizując zagadnienie pierwszego wyposażenia obiektów budowlanych, należy z pewnością

odwołać się do definicji obiektu budowlanego. Choć prawodawca nie zawarł jej w rozporządzeniu w sprawie finansowania inwestycji z budżetu państwa, to odwołał się w nim (w § 2) do regulacji ustawy Prawo budowlane. W świetle art. 3 pkt 1 tej ustawy przez obiekt budowlany należy rozumieć budynek, budowlę bądź obiekt małej architektury wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem, wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych. Definicja ta niestety nie rozstrzyga, czy prawodawca, mówiąc w rozporządzeniu o pierwszym wyposażeniu obiektu budowlanego, miał na myśli jedynie obiekt nowo budowany, czy również obiekt poddany modernizacji, przebudowie, dobudowie lub rozbudowie.

Zasady logiki oraz analiza znaczenia słowa „pierwsze” uzasadniają interpretację, zgodnie z którą sformułowanie „pierwsze wyposażenie podlegające finansowaniu w ramach wydatków majątkowych” (§ 622) obejmuje zakupy pierwszego wyposażenia zarówno do nowo wybudowanych obiektów budowlanych (budyneków), jak i do obiektów budowlanych (budyneków), które w wyniku przebudowy lub rozbudowy zyskują dodatkową powierzchnię. Naszym zdaniem sprzęt zakupiony na potrzeby funkcjonowania takich obiektów powinien być uznawany za pierwsze wyposażenie.

Odnosząc powyższe do przedstawionego stanu faktycznego należy stwierdzić, iż wydatki na dotację na zadanie inwestycyjne pn. "Zakup sprzętu medycznego i wyposażenia na potrzeby Oddziału Chirurgii" należy zaliczyć do wydatków majątkowych i kwalifikować do paragrafu 622 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”.

Data wypełnienia wniosku: 21.02.2022	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Dariusz Czechowski	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  Signed by / Podpisano przez: Dariusz Andrzej Czechowski
---	---	---

Date / Data:
2022-02-21 16:45