

1.02.2022
Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
Urząd Miasta Kielce

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELECKI	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica RYNEK	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-303	Pocza KIELCE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 67a par. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.) w związku z ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Kielce chcąc zabezpieczyć mieszkańców, którzy przyjęli pod swój dach uchodźców, przed podwyżkami opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zamierza w przyszłości umorzyć zaległą opłatę śmieciową naliczoną za uchodźców z Ukrainy (w Kielcach obowiązuje metoda naliczania opłaty śmieciowej od liczby osób zamieszkujących nieruchomość). Wniosek mieszkańca będzie rozpatrywany zgodnie z art. 67a § 1 pkt 3 ustawy Ordynacja podatkowa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

- 1) Czy przy rozpatrywaniu wniosku o umorzenie zaległości z tytułu opłat komunalnych, zasadnym będzie uznanie jako „ważnego interesu podatnika” oferowanie obywatelom Ukrainy noclegu i wyżywienia, bez analizy sytuacji finansowej składającego wniosek? Jeśli nie, to czy obywatele Ukrainy należy traktować jako osoby pozostające z wnioskodawcą i jego rodziną we wspólnym gospodarstwie domowym?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) katalog umożliwiający zwolnienie z opłaty jest katalogiem zamkniętym. Zatem przebywanie w danej nieruchomości uchodźców z Ukrainy nie stanowi przesłanki do przyjęcia przez Radę Gminy uchwały o zwolnieniu z opłaty śmieciowej. Ponadto „specustawa ukraińska” nie przewiduje szczególnych rozwiązań dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Właściciele nieruchomości, którzy zdecydowali się przyjąć do swoich mieszkań i domów uchodźców z Ukrainy zobowiązani są do wpisania dodatkowych lokatorów do „deklaracji śmieciowej” a następnie uiszczać za nich opłatę w odpowiednich terminach.

Zgodnie z art. 67a § 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.), organ podatkowy w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, na wniosek podatnika, może umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe lub odsetki za zwłokę, w tym przypadku zaległości z tytułu „opłaty śmieciowej”. W postępowaniu o umorzenie zaległości podatkowej bada się wyłącznie zaistnienie przesłanek *ważnego interesu strony* lub *interesu publicznego*.

Orzecznictwo sądownoadministracyjne wyjaśnia, że *ważny interes podatnika* to sytuacja nadzwyczajna, niezależna od podatnika, która doprowadziła do tego, że nie jest on w stanie zaspokoić budżetu JST zobowiązaniami podatkowymi (np. pożar domu i majątku). Natomiast pod pojęciem *interesu publicznego* należy rozumieć potrzebę (dobro), której zaspokojenie powinno służyć zbiorowości lokalnej (mieszkańcom miasta) lub całemu społeczeństwu. Właściwa ocena występowania bądź braku przesłanek umorzenia zaległości podatkowej przez organ w konkretnej sprawie może zostać dokonana tylko po wszechstronnym i wnikliwym rozważeniu całokształtu materiału dowodowego, poprzedzonym wyczerpującym jego zebraniem oraz dokładnym wyjaśnieniem wszystkich okoliczności faktycznych. Strona ubiegająca się o umorzenie zobowiązana jest przedłożyć wszelkie informacje i dowody mogące mieć istotne znaczenie w sprawie, a w szczególności:

- informację (protokół) o stanie majątkowym,
- udokumentować wszystkie dane zawarte w ww. protokole, w tym stan majątkowy i finansowy strony oraz osób pozostających z nią we wspólnym gospodarstwie domowym (np. wysokość zarobków lub innych uzyskiwanych dochodów),
- udokumentować wysokość ponoszonych miesięcznych wydatków, które obniżają zdolności płatnicze strony i osób pozostających z nią we wspólnym gospodarstwie domowym (np. media, ogrzewanie, wydatki na leki, raty kredytów itp.).

Z powyższego wynika, że stosując w/w kryteria, niejednokrotnie taka ulga nie będzie mogła być zastosowana, bowiem zarówno mieszkańcy goszczący obywatele Ukrainy, którzy otrzymują świadczenie w wysokości 40 zł dziennie za osobę ale również obywatele Ukrainy otrzymują szereg świadczeń socjalnych. Katalog wypłat z tytułu pomocy dla uchodźców z Ukrainy, w znacznym stopniu pokrywa się ze świadczeniami przyznawanymi obywatelom Rzeczypospolitej Polskiej. Wśród świadczeń im przysługujących zaliczyć należy: świadczenia rodzinne, świadczenie wychowawcze 500+, świadczenie w ramach programu „Dobry start”, świadczenia z Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego, dofinansowania obniżenia opłaty rodzica czy też jednorazowe wsparcie finansowe w wysokości 300+. Zatem kryterium dochodowe, jako przesłanka *ważnego interesu strony* byłoby przeszkodą w uzyskaniu pozytywnej decyzji organu podatkowego.

Data wypełnienia wniosku 01.04.2022 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Monika Orłoś	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej z up. Prezydenta Miasta Monika Magdalena Orłoś Zastępca Dyrektora Wydziału Podatków, Zarządzania Należnościami i Windykacji /podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/ Elektronicznie podpisany przez Monika Magdalena Orłoś DN: postalAddress=Bynek 1, 25 303 Kielce, świętokrzyskie, c=PL, o=Urząd Miasta Kielce, serialNumber=PNOPL-73042705703, cn=Monika Magdalena Orłoś, givenName=Monika Magdalena, sn=Orłoś Data: 2022.04.01 07:07:56 -02'00'
---	---	---