

Pan Włodzimierz Wawrzkiwicz
Burmistrz Miasta i Gminy Osiek

Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r., o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577) oraz § 4 ust. 2 pkt 3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004r., w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U., Nr 167, poz. 1747) przeprowadziła w dniach 21 - 27 października 2004r., doraźną kontrolę w zakresie analizy realizacji inwestycji pn. przepompownia ścieków w Sworoniu oraz jej skutków finansowych dla Gminy Osiek.

Dokonana przez inspektora analiza realizacji zakresu rzeczowego i finansowego zadania inwestycyjnego pn. „Budowa przepompowni wód w Sworoniu” wykazała, że :

1. Zaplanowany w harmonogramie budowy na lata 2002 – 2004 przerób w wysokości 2.938,7 tys. zł do czasu kontroli zrealizowano jedynie w 44,6 % z czego zasadniczą część zrealizowano w 2002 roku. Ewidentną przeszkodę w prowadzeniu robót zgodnie z harmonogramem stanowi brak zabezpieczenia finansowego na tą inwestycję w budżetach gminy kolejnych lat 2003 i 2004.

2. Podjęta przez Burmistrza ubiegłej kadencji decyzja o rozpoczęciu w 2002 r. wieloletniej inwestycji nie należącej do kategorii zadania własnego gminy p.n. Budowa przepompowni w Sworzeniu przy braku stosownej uchwały Rady na tą okoliczność została uznana za nielegalną gdyż zgodnie z obowiązującym prawem podejmowanie zobowiązań w zakresie inwestycji należy wyłącznie do właściwości stanowiących Rady Gminy (art. 18 ust. 1 pkt 9e ustawy o samorządzie gminnym). W zaistniałym przypadku podjęcie takiej decyzji przez poprzedniego Burmistrza nastąpiło poza wiedzą Rady Gminy.

3. W budżecie gminy na 2002r, przyjętym przez Radę Miejską uchwałą Nr XXIX/209/2002 z dnia 23 lutego 2002r nie zabezpieczono środków na realizację przedmiotowego zadania inwestycyjnego jak również zadania tego nie wprowadzono do planu inwestycji wieloletnich. W świetle tych ustaleń podpisanie w dniu 1.08.2002r umowy Nr B/1/2002 na budowę pompowni na kwotę 3.038.671,08 zł przez Burmistrza ubiegłej kadencji Jacentego Słodkowskiego oraz członka Zarządu Miasta i Gminy Krystynę Nowak przy braku zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych świadczyło o naruszeniu przez wymienione osoby dyscypliny finansów publicznych stosownie do art. 138 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 26 listopada 1998r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz.1014 z późn. zm) albowiem przekroczyli oni zakres upoważnienia do zaciągania zobowiązań obciążających budżet gminy. Wprawdzie Rada Miejska uchwałą Nr XXXII/231/2002 z dnia 8 sierpnia 2002 wprowadziła do budżetu po stronie wydatkowej 1.000.000 zł (Dział 010 – Rolnictwo, Rozdział 01008 – melioracje wodne, paragraf 6050- inwestycje) jednak nie zmienia to faktu naruszenia dyscypliny finansowej gdyż jednocześnie Rada nie wprowadziła pozostałych zobowiązań z tym związanych na kwotę 2.038.671,08 zł do planu inwestycji wieloletnich. Stąd także do dnia dzisiejszego realizacja tej inwestycji przebiega poza

planem wydatków przy braku zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych ze strony gminy.

4. Wprowadzenie po stronie dochodowej i wydatkowej budżetu wyżej wspomnianej kwoty 1 mln. zł było wyłącznie związane z przyznaniem przez Zarząd Powiatu dotacji z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W świetle dokumentów przedłożonych do kontroli wniosek o przedmiotową dotację Gmina złożyła dopiero 2.09.2002 r., przy czym umowę dotacji w wysokości 1.000.000 zł podpisano 2.10.2002r tj. po podpisaniu umowy z wykonawcą przepompowni. Środki pochodzące z dotacji zostały przekazane Gminie w następujących terminach: 30 października 2002r – 483.900zł, 7 grudnia 2002r –214.000 zł , 20 grudnia 2002r – 201.600 zł, 31 grudnia 2002r – 100.500 zł.

5. W dniu 18 grudnia 2003r. Burmistrz obecnej kadencji podpisał kolejną umowę dotacji na kwotę 300 tys. zł. Ustalono, że przedmiotowe dotacje zostały przekazane przez Starostę zgodnie z zawartymi umowami, a Gmina wykorzystwała je w sposób zgodny z przeznaczeniem na zapłatę faktur wystawionych za wykonane na przepompowni roboty. Z braku środków finansowych w roku 2004 nastąpiła przerwa w realizacji tej inwestycji.

6. W zaistniałej sytuacji Starosta Staszowski odmówił dalszego finansowania przedmiotowego zadania nie wyrażając zgody na zawarcie kolejnej umowy dotacji ze środków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Według opinii Starosty brak postępu robót na budowie stanowi naruszenie przez Gminę postanowień zawartych umów o dotację i może skutkować koniecznością ich zwrotu wraz z ustawowymi odsetkami, co łącznie wg wyliczeń kontroli wyniosłoby aktualnie kwotę 1.548.368,13 zł.

7. Zakończenie inwestycji stosownie do zawartej umowy z wykonawcą i Starostą Staszowskim jest zaplanowane na dzień 1 sierpnia 2005 roku. Warunkiem koniecznym aby ten termin był dotrzymany jest pozyskanie z zewnątrz lub wygospodarowanie w budżecie gminy z początkiem 2005 roku własnych środków w wysokości około 1.738.700 zł, przy czym wygospodarowanie środków w tej sytuacji wiązałoby się z renegocjowaniem warunków umowy zawartej ze Starostwem w kierunku przesunięcia terminu uzyskania efektów rzeczowych, co dopuszcza § 6 zawartej umowy Nr PF/14/2003.

8. W przypadku gdyby Gmina nie uzyskała środków w podanej wysokości w I półroczu 2005r, a Zarząd Powiatu nie wyraziłby zgody na przesunięcie umownego terminu uzyskania efektów ekologicznych nie można wykluczyć, że Gmina będzie zmuszona dokonać zwrotu dotacji wraz z ustawowymi odsetkami, co zdecydowanie wpłynie na jej płynność finansową.

9. Zaznaczyć należy, iż przedmiotowa inwestycja nie należy do zadań własnych gminy, zatem rozpoczęcie jej przy braku zabezpieczenia w odpowiedniej wysokości środków finansowych bez wiedzy i zgody Rady Gminy – organu stanowiącego w tych sprawach, przy zaniechaniu jej ujęcia w wieloletnim planie inwestycyjnym nastąpiło z naruszeniem przepisów obowiązującej ustawy o zamówieniach publicznych, ustawy o finansach publicznych jak również zasad gospodarności, a w szczególności:

- * art. 92 pkt 3 , w związku z art. 129 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- * art. 27b ust. 1 pkt 2 ustawy o zamówieniach publicznych z dnia 10.06.1994r,
- * art. 50 ustawy o samorządzie gminnym.

Powyższe nieprawidłowości świadczą o przekroczeniu zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań obciążających budżet, co jest czynem stanowiącym naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 138 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ponoszą Burmistrz ubiegłej kadencji Pan Jacenty Słodkowski oraz członek Zarządu Miasta i Gminy Pani Krystyna Nowak, którzy podpisali umowę nr B/1/2002 z dnia 1.08.2002r bez stosownego upoważnienia Rady Gminy, przy zaniechaniu ujęcia przedmiotowej inwestycji w planach wieloletnich i zabezpieczenia środków finansowych na jej realizację.

Wniosek pokontrolny nr 1

1.1 Podjąć niezwłoczne działania celem zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na dokończenie rozpoczętej w 2002 roku budowy przepompowni wód w Sworoniu.

1.2 W przypadku braku zabezpieczenia środków finansowych na realizację przedmiotowej inwestycji renegotjować umowę ze Starostą Powiatu Staszów.

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku, Nr 55, poz. 577) wnosi o podjęcie działań w celu wykonania przedstawionego wniosku i oczekuje od Pana Burmistrza informacji o sposobie ich wykonaniu lub przyczynach nie wykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tuż. Kolegium za pośrednictwem Prezesa Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej