

Uchwała Nr 17/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 sierpnia 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń złożonych przez Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna do wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym WK-60.12.2022 z dnia 22 lipca 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: *Damian Grzelka – Prezes Izby*

Członkowie: *Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Agnieszka Zarębska*

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a oraz art. 25b ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

p o s t a n a w i a

oddalić zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych nr 1, 2 i 3 zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 22 lipca 2022 r. znak WK.60.12.2022.

U Z A S A D N I E N I E

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach skierowała w dniu 22 lipca 2022 r. do Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna wystąpienie pokontrolne znak: WK.60.12.2022 sporządzone po zakończeniu doraźnej kontroli gospodarki finansowej, przeprowadzonej w okresie 8 – 22 marca 2022 r. Protokół kontroli podpisany przez inspektora kontroli przekazano w dniu 24 maja 2022 r. Prezydent Miasta i Skarbnik odmówili podpisania protokołu kontroli. Ww. wystąpienie doręczone zostało Prezydentowi Miasta w dniu 22 lipca 2022 r.

W dniu 3 sierpnia 2022 r. doręczone zostało pismo KA.1710.9.2.2022 z dnia 1 sierpnia 2022 r. podpisane przez Prezydenta i Skarbnika, w którym wniesiono zastrzeżenia do ww. wystąpienia pokontrolnego, dotyczące wniosków pokontrolnych nr 1 – 3. Pismo to nie zawiera jednak żadnych zarzutów, a jedynie odsyła do stanowiska zawartego w skardze do WSA z dnia 13 maja 2022 r. oraz wyjaśnień złożonych w trakcie kontroli, jak również pisma z dnia 26 maja 2022 r. stanowiącego uzasadnienie do odmowy podpisania protokołu kontroli.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do regulacji zawartej w art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia

zastrzeżenia do kolegium izby. Zgodnie z art. 9 ust. 4 tej ustawy zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem prezesa izby, a podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Wnoszone zastrzeżenia rozpatrują kolegia regionalnych izb obrachunkowych, stosownie do art. 25b ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Z tak skonstruowanego brzmienia przepisów wynika jednoznacznie, że przesłanką wniesienia zastrzeżeń przez kontrolowaną jednostkę może być wyłącznie zarzut błędnej wykładni prawa lub jego niewłaściwe zastosowanie oraz, że zastrzeżenia można składać wyłącznie do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, nie zaś do stwierdzonego stanu faktycznego jak również poprzez odwołanie do argumentów wskazywanych chociażby w skardze na uchwałę Kolegium. Zatem w zgłoszonych zastrzeżeniach nie mogą być podnoszone innego rodzaju przesłanki. Rolą kolegiów regionalnych izb obrachunkowych nie jest dokonywanie ponownej weryfikacji i oceny ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli lecz wyłącznie rozpoznanie wyraźnie sformułowanych i wyartykułowanych zarzutów w zakresie błędnej wykładni prawa lub jego niewłaściwego zastosowania. Przypadek błędnej wykładni prawa polega na mylnym rozumieniu treści lub znaczenia przepisu prawnego, zaś niewłaściwe zastosowanie normy prawnej polegać może na wadliwym wyborze normy prawnej lub błędnym identyfikowaniem ustalonego stanu faktycznego z określonym przepisem prawnym i tym samym nieadekwatnym określeniem skutków prawnych wynikających z tego przepisu. W tym kontekście Kolegium Izby zwraca uwagę, że w treści pisma złożonego przez Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna nie sformułowano żadnego zarzutu naruszenia prawa.

Dodatkowo Kolegium zaznacza, że wbrew stanowisku składającego zastrzeżenie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach nie wypowiedział się w wyroku z dnia 9 września 2021 r. w sprawie klasyfikowania zaciągniętego przez Gminę zobowiązania. Natomiast wniesiona przez Gminę Skarżysko-Kamienna skarga na uchwałę nr 7/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 11 kwietnia 2022 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVI/385/2022 Rady Miasta Skarżysko-Kamienna z dnia 17 marca 2022 r. roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Skarżysko-Kamienna na lata 2022-2038 została przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 18 sierpnia 2022 r. oddalona.

Przewodniczący Kolegium

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)