

**Uchwała nr 57/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 25 września 2023 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LIII/312/2023 Rady Gminy Łączna z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości dopłat do cen taryfowych dostarczonej wody i odprowadzanych ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Łączna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) po zbadaniu w dniu 25 września 2023 roku uchwały nr LIII/312/2023 Rady Gminy Łączna z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości dopłat do cen taryfowych dostarczonej wody i odprowadzanych ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Łączna

**stwierdza nieważność ww. uchwały w części, tj. §2 oraz §3 w zakresie słów „i w §2”**

z powodu naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2023 r. poz. 537 ze zm.).

### **Uzasadnienie**

Uchwała nr LIII/312/2023 Rady Gminy Łączna z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości dopłat do cen taryfowych dostarczonej wody i odprowadzanych ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Łączna wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 01 września 2023 roku za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 25 września 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Na podstawie upoważnienia udzielonego przez Wójta Gminy Łączna w posiedzeniu udział wzięła p.o. Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Łącznej.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały powołano art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 537). Badaną uchwałą Rada Gminy Łączna w §1 ustaliła dopłatę do ceny taryfowej wody obowiązującej w Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Łącznej ponoszona przez gospodarstwa domowe z terenu gminy Łączna, cyt.:

„ 1. dopłata z budżetu Gminy wynosi 0,28 zł netto do każdego m<sup>3</sup> dostarczonej wody dla gospodarstw domowych na cele bytowe.”

Zgodnie z §2 uchwały Rada Gminy ustaliła dopłatę do ceny taryfowej odprowadzanych ścieków zgodnie z obowiązującą taryfą w Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Łącznej ponoszona przez gospodarstwa domowe z terenu gminy Łączna, cyt.:

„ 1. dopłata z budżetu Gminy wynosi 0,42 zł netto do każdego m<sup>3</sup> ścieków odprowadzanych przez gospodarstwa domowe do sieci kanalizacyjnej.”

W §3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że dopłaty, o których mowa w §1 i w §2 będą obowiązywać od dnia 1 października 2023 r. do dnia 30 września 2024 r. do nowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Łączna zatwierdzonych decyzją WA.RZT.70.231.2021/4 z dnia 15.09.2021 r. przez organ regulacyjny Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulujący zatwierdza taryfę w drodze decyzji. Jak stanowi art. 27a ustawy, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Zgodnie z art. 2 pkt 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfowa grupa odbiorców usług – to grupa odbiorców wyodrębnionych na podstawie charakterystyki zużycia wody lub odprowadzanych ścieków, warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także na podstawie sposobu rozliczeń za świadczone usługi. Zgodnie z ww. przepisami Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał w dniu 15 września 2021 r. decyzję WA.RZT.70.231.2021/4, w której zatwierdził taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków na terenie Gminy Łączna na okres 3 lat, ustaloną przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Łącznej. Zgodnie z załącznikiem do tej decyzji, w zakresie wysokości cen i stawek opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków wyszczególniono dwie taryfowe grupy odbiorców usług:

Grupa 1 – OŚ1: Gospodarstwa domowe, jednostki budżetowe i instytucje publiczne, drobni przedsiębiorcy odprowadzający ścieki bytowe, rozliczani co kwartał,

Grupa 2 – OŚ2: Odbiorcy prowadzący działalność gospodarczą, tj. m.in. przedsiębiorstwa produkcyjne, handlowe, usługowe, itp., odprowadzający ścieki komunalne, rozliczani co miesiąc.

Zatem należy zauważyć, iż gospodarstwa domowe nie zostały wyodrębnione w decyzji jako odrębna taryfowa grupa odbiorców usług. Do Grupy 1 zaliczono oprócz gospodarstw domowych również jednostki budżetowe i instytucje publiczne, drobnych przedsiębiorców odprowadzających ścieki bytowe, rozliczanych co kwartał. Zdaniem Kolegium, określenie dopłaty wyłącznie dla gospodarstw domowych pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w

wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Stosownie do ww. przepisu, upoważnienie do podjęcia uchwały o dopłacie dotyczy jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. W ocenie Kolegium ustawodawca nie bez powodu posłużył się w ustawie wyrażeniem „taryfowych grup odbiorców”. Taka redakcja w sposób wyraźny sugeruje, że przekazywane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dopłaty winny być przekazywane dla grup odbiorców wynikających wprost z taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zatem, zdaniem Kolegium Izby, ustanowiona przez Radę Gminy Łączna dopłata pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Przepis ten nie zawiera podstawy do wyodrębnienia w ramach taryfowych grup odbiorców usług określonego rodzaju odbiorców, tj. gospodarstw domowych. Bezsprzecznie więc wskazana dopłata nie objęła wszystkich podmiotów przynależnych do wskazanej grupy taryfowej, lecz tylko ich część ograniczoną jedynie do gospodarstw domowych. Stanowisko takie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 października 2020 r. Sygn. akt I SA/Kr 559/20.

Z uwagi na stwierdzenie nieważności zapisów §2 przedmiotowej uchwały, Kolegium stwierdza ponadto nieważność zapisów zawartych w §3 badanej uchwały w zakresie słów: ” i w §2” z uwagi na ścisły związek treści tych postanowień.

Ponadto Kolegium zauważa, że ustalona w §1 uchwały nr LIII/312/2023 dopłata do ceny taryfowej wody obowiązującej w Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Łącznej ponoszonej przez gospodarstwa domowe z terenu gminy Łączna nie wskazuje konkretnie grupy taryfowej, której ta dopłata dotyczy. Jednak w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę wydzielono sześć taryfowych grup odbiorców usług, m.in.:

Grupa 1 –W1: Gospodarstwa domowe używające wodę do celów bytowych, rozliczane w oparciu o wskazania wodomierza głównego co kwartał,

Grupa 2 –W2: Gospodarstwa domowe używające wodę do celów bytowych, rozliczane w oparciu o przeciętne normy zużycia wody co kwartał.

Kolegium wnioskuję zatem, że ustalona w §1 przedmiotowej uchwały dopłata dla gospodarstw domowych dotyczy wybranych grup taryfowych, tj. ww. Grupy 1 i Grupy 2, a więc w tym zakresie nie naruszono art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
*Damian Grzelka*