

**Uchwała Nr 22/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 22 lutego 2023 r.**

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr LXXV/13/2023 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 19 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w wyniku badania uchwały Nr LXXV/13/2023 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2023 rok

**p o s t a n a w i a**

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr LXXV/13/2023 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 19 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2023 rok polegające na:

- zwiększeniu dochodów budżetowych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.019,02zł,
- zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.038,40zł,
- nie dokonaniu zmiany limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych,

z powodu naruszenia prawa tj. art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) i art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1787 z późn. zm.) oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 212 ust. 1 pkt 4.

2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt. 1 poprzez:

- zmniejszeniu dochodów budżetowych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.019,02 zł,
- zmniejszeniu wydatków budżetowych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.038,40 zł, przy zachowaniu równowagi budżetowej,
- dostosowania kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych do planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie **do dnia 20 marca 2023 roku.**

## **U z a s a d n i e n i e**

Uchwała Nr LXXV/13/2023 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 19 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2023 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 26 stycznia 2023 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w celu wskazania: nieprawidłowości występujących w uchwale, sposobu oraz terminu ich usunięcia i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 22 lutego 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Przedstawiciele Gminy nie wzięli udziału w posiedzeniu kolegium.

Po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Miasta Ostrowiec Świętokrzyski, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach ustaliło i zważyło co następuje.

Wprowadzone przedmiotową uchwałą zmiany w budżecie obejmują m.in. zwiększenie planu dochodów budżetu w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.019,02 zł, oraz zwiększenie planu wydatków budżetowych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdział 85326 „Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 2.352.038,40 zł.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Oznacza to, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być jedynie takie dochody, które określone zostały w ustawie tworzącej dany fundusz lub w przepisach wykonawczych. Z art. 10 ustawy o Funduszu Solidarnościowym wynika jednoznacznie, że do środków przekazanych z Funduszu Solidarnościowego jednostkom samorządu terytorialnego nie stosuje się art. 8 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych źródła dochodów budżetu określa odrębna ustawa tj. ww. ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W świetle przytoczonych powyżej przepisów, w ocenie Kolegium, środki z Funduszu Solidarnościowego nie powinny być ujmowane w budżecie Gminy.

Ponadto w badanej uchwale Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego dokonała zmniejszenia kwot przychodów z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (które zgodnie z załącznikiem Nr 5 do badanej uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu Ostrowca Świętokrzyskiego w 2023 roku” wynoszą 0 zł) nie dokonując jednocześnie zmiany limitów dla zaciąganych w 2023 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu zgodnie z zapisem zawartym w uchwale budżetowej wynoszą 3.690.000 zł, co narusza uregulowania zawarte w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

## **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

***Damian Grzelka***