

Uchwała nr 98/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Ewa Midura (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza nieważność § 9 ust. 2 uchwały nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 grudnia 2023 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 13 grudnia 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła przedstawicielka Gminy Chęciny-Kierownik Referatu Funduszy Pomocowych i Promocji.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzona została wada prawna § 9 ust. 2 uchwały nr 685/LXXXV/23 o charakterze istotnego naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do

stwierdzenia nieważności tej części uchwały. U podstaw tego rozstrzygnięcia znajdują się niżej opisane ustalenia faktyczne i prawne.

W §9 ust.2 uchwały nr 685/LXXXV/23 wskazano, że:

„ Umowa o udzieleniu dotacji zawiera:

- 1) oznaczenie stron i określenie czasu oraz miejsca jej zawarcia
- 2) zakres planowanych prac lub robót budowlanych i termin ich realizacji
- 3) wysokość udzielonej dotacji oraz termin i tryb jej wypłaty,
- 4) termin wykorzystania udzielonej dotacji,
- 5) tryb kontroli wykonania umowy o udzielenie dotacji,
- 6) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,
- 7) warunki rozwiązania umowy
- 8) inne dodatkowe warunki i zastrzeżenia zapewniające prawidłowe rozliczenie dotacji."

Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach Rada Miejska w Chęcinach określając u w.w. uchwale elementy umowy o dotację wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikający z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zawarta w tym przepisie norma kompetencyjna upoważnia organ stanowiący do określenia jedynie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru . Wyżej wskazany przepis nie stanowi więc materialnoprawnej podstawy określenia elementów umowy o udzielenie dotacji.

Dodatkowo wskazać należy, iż dotacje, o których mowa w uchwale nr 685/LXXXV/23 są dotacjami celowymi a zatem do umów o te dotacje ma zastosowanie art. 250 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Skoro art. 250 ustawy o finansach publicznych reguluje kwestie związane z umową dotacyjną to organ stanowiący j.s.t. nie posiada kompetencji w zakresie określania elementów tej umowy w akcie prawa miejscowego ani tym bardziej do modyfikowania uregulowań wynikających z w.w. ustawy. Oceniając zgodność z prawem treści §9 ust. 2 przedmiotowej uchwały Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka