

**Uchwała nr 78/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 22 listopada 2023 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr L/504/2023 Rady Powiatu w Busku-Zdroju z dnia 27 października 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielenia jednorazowej dotacji celowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) po zbadaniu w dniu 22 listopada 2023 roku uchwały nr L/504/2023 Rady Powiatu w Busku-Zdroju z dnia 27 października 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielenia jednorazowej dotacji celowej

**stwierdza nieważność** ww. uchwały z powodu braku podstawy prawnej jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr L/504/2023 Rady Powiatu w Busku-Zdroju z dnia 27 października 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielenia jednorazowej dotacji celowej przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 października 2023 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 22 listopada 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium udział wzięli Starosta Powiatu Buskiego.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W przedmiotowej uchwale Rada Powiatu w Busku-Zdroju powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), art. 221 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz.

1270 z późn. zm.) w związku z art. 92d ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm) określiła zasady udzielenia jednorazowej dotacji celowej na pokrycie sfinansowanych przez pracodawcę kosztów pochodnych od wynagrodzeń, związanych z wypłatą nagrody specjalnej, o której mowa w art. 92a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela, dla uprawnionych nauczycieli zatrudnionych w niepublicznych jednostkach oświatowych:

- 1) Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Sigma w Busku-Zdroju,
- 2) Centrum Kształcenia Zawodowego w Busku-Zdroju.

Podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia (art. 221 ust. 4).

Zatem uchwała podejmowana przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym adresowane do podmiotów pozostających na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego. Natomiast uchwała Rady Powiatu w Busku-Zdroju nr L/504/2023 nie posiada takich cech, ponieważ określa zasady udzielenia jednorazowej dotacji celowej dla konkretnych (wskazanych w §1 ust. 1 pkt 1 i 2) podmiotów. Również brak jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz wejście w życie - z dniem podjęcia (§4 uchwały) - świadczą o tym, że wolą Rady Powiatu nie było nadanie jej charakteru aktu prawa miejscowego.

Zatem w ocenie Kolegium Izby przepisy art. 221 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych zostały niewłaściwie przywołane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały.

Ponadto w podstawie prawnej uchwały nr L/504/2023 wskazano, że jej podjęcie nastąpiło w związku z art. 92d ustawy Karta Nauczyciela. Przepis ten wprowadzony został ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 poz. 1586), która w art. 2 dokonuje zmiany w ustawie Karta Nauczyciela, dodając art. 92a-92h. Przepisy te wprowadzają nagrodę specjalną z okazji 250 rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej w wysokości 1125 zł. Art. 92d ustawy Karta Nauczyciela określa zasady udzielania przez organ rejestrujący, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz.

1400) oraz ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego dotacji celowej na wypłatę nagrody oraz sposób jej rozliczenia. Zdaniem Kolegium również powołany w podstawie prawnej uchwały art. 92d ustawy Karta Nauczyciela nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie określenia zasad udzielania jednorazowej dotacji celowej na pokrycie sfinansowanych przez pracodawcę kosztów pochodnych od wynagrodzeń, związanych z wypłatą nagrody specjalnej, o której mowa w art. 92a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Samodzielną podstawą do podjęcia uchwały nr L/504/2023 nie może również być art. 12 pkt 11 ustawy samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do właściwości rady powiatu należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

W ocenie Kolegium nie istnieje również inny przepis prawa, który zawierałby upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do postanowienia w przedmiotowej materii.

Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r.; sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
*Damian Grzelka*