

Uchwała nr 52/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 sierpnia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LII/402/23 Rady Gminy w Kijach z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) po zbadaniu w dniu 25 sierpnia 2023 roku uchwały nr LII/402/23 Rady Gminy w Kijach z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

stwierdza nieważność ww. uchwały w części tj. § 3 ust. 2 w zakresie słowa „zamieszkałej” z powodu naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469).

Uzasadnienie

Uchwała nr LII/402/23 Rady Gminy w Kijach z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 lipca 2023 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 25 sierpnia 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Kije.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ponadto na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Rada Gminy w Kijach wypełniając dyspozycję ww. art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 w §3 przedmiotowej uchwały postanowiła, cyt.:

„§ 3. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

1. Ustala się stawkę ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 120,00 zł za rok w przypadku selektywnego zbierania odpadów.

2. Ustala się stawkę ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 360,00 zł za rok, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.”

Ustawodawca w treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zakwalifikował nieruchomości, na których położone są domki letniskowe do nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazuje na to fragment przepisu: „nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Jeżeli zatem nieruchomości z domkami letniskowymi służą celom rekreacyjno-wypoczynkowym to uzasadnionym co do zasady jest przypisanie tychże nieruchomości do kategorii nieruchomości niezamieszkałych. Również umiejscowienie omawianego przepisu (po art. 6j ust. 3 i 3a regulujących inne kwestie dotyczące nieruchomości niezamieszkałych) - wskazuje, że zastosowanie tego przepisu jest powinnością organu uchwałodawczego gminy wyłącznie w sytuacji, gdy ten organ wydaje uchwałę dotyczącą nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2021 r., sygn. akt III FSK 3649/21).

Zatem w ocenie Kolegium niewłaściwym jest określenie nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jako nieruchomości zamieszkałej, co narusza przepis art. art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonego uchybienia w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Kolegium zauważa ponadto, że przedmiotowa uchwała nr LII/402/23 została podjęta w dniu 24 lipca 2023 r. i zgodnie z postanowieniem Rady Gminy w Kijach zawartym w §6 uchwały wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 r. W świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała, o której mowa cyt. wyżej w art. 6j ust. 3b ww. ustawy (w zakresie uchwalenia stawki opłaty od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe), może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku. Niemniej jednak przedmiotową uchwałą Rada Gminy nie wprowadziła nowej stawki, nie dokonała również jej zamiany, bowiem określone w §3 przedmiotowej uchwały stawki opłat obowiązywały przed dniem wejścia w życie przedmiotowej uchwały na podstawie § 3 derogowanej uchwały nr XXIII/183/21 z dnia 22 marca 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2021 r. poz. 1206 ze zm.). Uchwałą nr LII/402/23 Rada Gminy dokonała jedynie powtórzenia tych stawek. Zatem, w ocenie Kolegium, nie został naruszony przepis art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka