

Uchwała nr 51/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 sierpnia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIX/535/2023 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 11 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr L/54/2010 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 30 czerwca 2010 r. określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżysko-Kamienna za I półrocze roku kalendarzowego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku poz. 40 z późn.zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr LXIX/535/2023 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 11 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr L/54/2010 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 30 czerwca 2010 r. określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżysko-Kamienna za I półrocze roku kalendarzowego z powodu naruszenia art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LXIX/535/2023 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 11 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr L/54/2010 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 30 czerwca 2010 r. określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżysko-Kamienna za I półrocze roku kalendarzowego przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 sierpnia 2023 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała Nr LXIX/535/2023 została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie tego aktu w dniu 25 sierpnia 2023 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Miasta Skarżyska-Kamiennej.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w całości.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miasta w Skarżysku-Kamiennej działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803) uchwałą Nr LXIX/535/2023 z dnia 11 sierpnia 2023 roku, uchyliła uchwałę Nr L/54/2010 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 30 czerwca 2010 r. określania zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska -Kamiennej za I półrocze roku kalendarzowego.

Kolegium Izby wskazuje, że ustawa o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych, na mocy art. 12, uchyliła z dniem 12 maja 2023 roku, art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) w związku z czym w obrocie prawnym nie funkcjonuje już przepis prawa, na mocy, którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze.

Wylimitowanie z aktu prawnego, tut. ustawy, przepisu stanowiącego podstawę do podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, powoduje, że podjęta na jej podstawie uchwała również traci moc. Zatem stanowienie w tym zakresie przez organ stanowiący jest nieuprawnione.

Kolegium Izby zauważa, że ustawodawca w treści art. 12 ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych, jak i w pozostałych przepisach tej ustawy, nie przewidział nowych kompetencji czy też obowiązków organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego związanych z uchyleniem własnego aktu prawnego i nie upoważnił organu stanowiącego do uregulowania określonego zakresu spraw, w szczególności stanowienia o bycie prawnym wydanych na podstawie art. 266 ust. ustawy o finansach publicznych uchwał.

W ocenie Kolegium Izby, przepis art. 12 ustawy o zmianie ustaw w celu likwidacji zbędnych barier administracyjnych i prawnych, nie mógł więc stanowić podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Miasta Skarżysko-Kamienna uchwały w sprawie uchylenia uchwały w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku kalendarzowego.

Ponadto Kolegium Izby nie odnajduje wśród obowiązujących przepisów prawa żadnej innej podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały. W związku z tym badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka