

Uchwała nr 50/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 sierpnia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXVI/623/23 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) po zbadaniu w dniu 25 sierpnia 2023 roku uchwały nr LXVI/623/23 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego

stwierdza nieważność ww. uchwały z powodu naruszenia art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 803).

Uzasadnienie

Uchwała nr LXVI/623/23 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 lipca 2023 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 25 sierpnia 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Morawica.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Morawicy w §1 przedmiotowej uchwały postanowiła o uchyleniu uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego. Natomiast w §3 postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Podstawę prawną do podjęcia uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. stanowiły przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305), a mianowicie art. 266 ust. 2, w myśl którego zakres i formę informacji, o których mowa w ust. 1, określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazane przepisy stanowiące podstawę prawną do podjęcia uchwały Nr XXXIII/305/21 zostały uchylone na podstawie art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803) i utraciły moc z dniem 12 maja 2023 roku. W związku z czym w obrocie prawnym nie funkcjonuje już przepis prawa, na mocy którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zespołów opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury i innych samorządowych osób prawnych za pierwsze półrocze.

Zauważyć również należy, że ustawodawca w treści art. 12 ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych, jak i w pozostałych przepisach tej ustawy nie przewidział nowych kompetencji, czy też obowiązków organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego związanych z uchyleniem własnego aktu prawnego i nie upoważnił organu stanowiącego do uregulowania określonego zakresu spraw, w szczególności stanowienia o bycie prawnym wydanych na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych uchwał. Przepis ten nie mógł więc stanowić podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Miejską w Morawicy uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy

Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

Zgodnie natomiast z §32 ust. 1 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) „Jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu”. Wobec powyższego, skoro z dniem 12 maja 2023 r. uchylony został art. 266 ustawy o finansach publicznych, na mocy którego została podjęta uchwała Nr XXXIII/305/21, to uchwała ta również z tym dniem przestaje obowiązywać.

Zatem zdaniem Kolegium podjęcie przez Radę Miejską w Morawicy badanej uchwały jest nieuprawnione w świetle powołanych wyżej przepisów prawa. Powołana zasada techniki prawodawczej odzwierciedla konstytucyjne standardy stanowienia prawa i wywołuje skutek „ex lege”, co oznacza że nie ma podstaw prawnych, aby podejmować odrębne uchwały uchylające dotychczasowe regulacje. Tym samym uchylenie art. 266 ustawy o finansach publicznych jest równoznaczne z utratą mocy obowiązującej przez wszystkie akty wydane na jego podstawie.

W świetle powyższego za niezgodną z prawem należy uznać badaną uchwałę, która uchyliła uchwałę Nr XXXIII/305/21 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Morawica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego, gdyż stanowienie w tym zakresie przez organ stanowiący jest nieuprawnione.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka