

**Uchwała nr 41/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 19 lipca 2023 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr LXXXVI/435/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr LXXXVI/435/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok - z powodu istotnego naruszenia art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270)

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Działoszycach nr LXXXVI/435/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 czerwca 2023 roku.

Rada Miejska w Działoszycach, powołując się m.in. na art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „u.f.p.”, postanowiła nie zatwierdzić sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Stosownie do art. 270 ust. 4 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem

z wykonania budżetu w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Ustawodawca w tym przepisie w sposób wyczerpujący wskazał czynności, jakie organ stanowiący ma obowiązek podjąć w stosunku do przedłożonych mu sprawozdań. Na sesji w dniu 22 czerwca 2023 roku pod głosowanie poddano projekt uchwały zatwierdzający sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok.

W wyniku głosowania (5 głosy za, 7 przeciw, 0 wstrzymujących się) Rada Miejska nie podjęła uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za rok 2022. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały rady gminy, a do takich należy badana uchwała, zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Kolegium Izby wskazuje, że wynik głosowania nad uchwałą w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminy Działoszyce wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. nie osiągnął zwykłej większością głosów.

Kolegium Izby wskazuje, że z cytowanego przepisu ustawy o finansach publicznych, nieprzyjęcie na sesji projektu poddanej pod głosowanie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Działoszyce za 2022 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok nie oznacza, że Rada Miejska w Działoszycach podjęła uchwałę o niezatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego Gminy wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. Przepis art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie zawiera regulacji stanowiącej, iż odrzucenie na sesji projektu głosowanej uchwały w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. oznacza podjęcie uchwały o treści przeciwnej. Kolegium Izby zwraca uwagę, że w niniejszym stanie faktycznym uchwała w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. nie zapadła. Tym samym niezgodnie z dyspozycją art. 270 ust. 4 u.f.p. sformułowano treść uchwały nr LXXXVI/435/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok stwierdzając w paragrafie 1 „Nie zatwierdza się sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok”.

Zasadne jest zatem wyeliminowanie badanej uchwały z obrotu prawnego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje, że negatywna ocena Rady Miejskiej w Działoszycach wykonania budżetu danego roku nie stanowi wystarczającej podstawy do niezatwierdzenia sprawozdania finansowego. Przyczyną niezatwierdzenia sprawozdania finansowego (niepodjęcia uchwały o jego zatwierdzeniu) może być — podlegające odpowiedzialności karnej - sporządzenie sprawozdania niezgodnie z przepisami lub zawarcie w tym sprawozdaniu nierzetelnych danych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło jak w sentencji uchwały.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***