

Uchwała nr 42/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 lipca 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXXVI/436/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXXXVI/436/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok z powodu naruszenia art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła drogą elektroniczną uchwała Nr LXXXVI/436/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym. Z zapisu § 1 tej uchwały wynika, że Rada Miejska w Działoszycach nie udzieliła Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok.

Z wyciągu protokołu Nr LXXXVI/2022 z posiedzenia sesji Rady Miejskiej odbytej w dniu 22 czerwca 2023 roku wynika, że Przewodniczący Rady Miejskiej przedstawił projekt uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium za 2022 rok. Następnie Przewodniczący Rady poddał ten projekt uchwały pod głosowanie. W głosowaniu jawnym brało udział 12-ro radnych spośród 15-osobowego ustawowego składu rady. Z protokołu z sesji wynika, że „za” udzieleniem głosowało 5-cioro radnych, 7-ro było „przeciw” i 0-ro „wstrzymało się” od głosu. 3-je radnych nie oddało głosów.

Oceniając stan faktyczny sprawy Kolegium uznało, że Rada Miejska w Działoszycach podejmując badaną uchwałę naruszyła art. 28a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Ustawowy skład Rady Miejskiej w Działoszycach wynosi 15 radnych, aby więc uzyskać bezwzględną większość głosów za udzieleniem absolutorium musiałyby głosować przynajmniej 8-radnych. W związku z powyższym w Gminie Działoszyce kwestia absolutorium dla Burmistrza za 2022 rok nie została rozstrzygnięta. Natomiast Przewodniczący Rady Miejskiej niewłaściwie zinterpretował uzyskane wyniki głosowania nad przedmiotową uchwałą i w ślad za tym została sformułowana wersja elektroniczna takiego aktu w formie uchwały rady miejskiej podpisanej przez przewodniczącego rady która w rzeczywistości prawnej obowiązującej w samorządowej procedurze absolutoryjnej faktycznie i w sposób legalny nie zaistniała tzn. nie została podjęta w wymagany sposób w świetle aktualnie obowiązujących uregulowań prawnych. Dlatego też ta rzekoma uchwała o nie udzieleniu absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok, która zaistniała w realnej rzeczywistości jako uchwała rady miejskiej musiała zostać jednoznacznie wyeliminowana z obrotu prawnego.

Błędne jest stanowisko przyjęte przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszycach polegające na tym, że w wyniku głosowania większości radnych przeciw podjęciu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Działoszyce z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2022 rok (7 głosów "przeciw", przy ustawowym składzie Rady w liczbie 15), absolutorium takie nie zostało udzielone. Po pierwsze dlatego, że przedmiotem głosowania był projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium zgodny z wnioskiem Komisji Rewizyjnej. Po drugie, nie można domniemywać, że radni głosujący przeciw uchwale udzielającej absolutorium, byli za uchwałą o przeciwnej treści.

Oceniając wagę tego naruszenia Kolegium przyjęło, że dotyczy ono bardzo ważnej przesłanki procedury związanej z podejmowaniem uchwały w sprawie absolutorium i narusza to prawo w sposób istotny dlatego też orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka