

**Uchwała nr 43/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 19 lipca 2023 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXXVI/437/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

**stwierdza nieważność**

uchwały Nr LXXXVI/437/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok z powodu naruszenia art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła drogą elektroniczną uchwała Nr LXXXVI/437/2023 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta i gminy za 2022 rok. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym. Z zapisu § 1 tej uchwały wynika, że Rada Miejska w Działoszycach nie udzieliła Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium z tytułu wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok.

Z wyciągu protokołu Nr LXXXVI/2022 z posiedzenia sesji Rady Miejskiej odbytej w dniu 22 czerwca 2023 roku wynika, że Przewodniczący Rady Miejskiej przedstawił projekt uchwały w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce absolutorium za 2022 rok. Następnie Przewodniczący Rady poddał ten projekt uchwały pod głosowanie. W głosowaniu jawnym brało udział 11-ro radnych spośród 15-osobowego ustawowego składu rady. Z protokołu z sesji wynika, że „za” nieudzieleniem głosowało 7-ro radnych, 4-ro było „przeciw” i 0-ro „wstrzymało się” od głosu. 4-ro radnych nie brało udziału w głosowaniu.

Oceniając stan faktyczny sprawy Kolegium uznało, że Rada Miejska w Działoszycach podejmując badaną uchwałę naruszyła art. 28a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Ustawowy skład Rady Miejskiej w Działoszycach wynosi 15 radnych, aby więc uzyskać bezwzględną większość głosów za nieudzieleniem absolutorium musiałoby głosować przynajmniej 8-ro radnych. W związku z powyższym w Gminie Działoszyce kwestia absolutorium oraz jego nieudzielenia dla Burmistrza za 2022 rok nie została rozstrzygnięta. Natomiast Przewodniczący Rady Miejskiej niewłaściwie zinterpretował uzyskane wyniki głosowania nad przedmiotową uchwałą i w ślad za tym została sformułowana wersja elektroniczna takiego aktu w formie uchwały rady miejskiej podpisanej przez przewodniczącego rady która w rzeczywistości prawnej obowiązującej w samorządowej procedurze absolutoryjnej faktycznie i w sposób legalny nie zaistniała tzn. nie została podjęta w wymagany sposób w świetle aktualnie obowiązujących uregulowań prawnych. Dlatego też ta rzekoma uchwała o nie udzieleniu absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce za 2022 rok, która zaistniała w realnej rzeczywistości jako uchwała rady miejskiej musiała zostać jednoznacznie wyeliminowana z obrotu prawnego.

Błędne jest stanowisko przyjęte przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszycach polegające na tym, że w wyniku głosowania większości radnych za podjęciem uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Działoszyce z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2022 rok (7 głosów „za” przy ustawowym składzie Rady w liczbie 15), absolutorium takie nie zostało udzielone ponieważ do bezwzględnej większości głosów w Radzie Miejskiej Działoszyce zabrakło jednego głosu aby taka uchwała mogła zaistnieć jako legalna pod względem przesłanek formalnych abstrahując od tego czy dopuszczalne było dwukrotne głosowanie uchwały dotyczącej kwestii absolutorium.

Oceniając wagę tego naruszenia Kolegium przyjęło, że dotyczy ono bardzo ważnej przesłanki procedury związanej z podejmowaniem uchwały w sprawie absolutorium i narusza to prawo w sposób istotny dlatego też orzekło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
*Prezes*