

**Uchwała Nr 32/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 5 czerwca 2023 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 305/XLVI/2023 Rady Gminy Smyków z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie dopłat do grup taryfowych odbiorców usług wodociągowych oraz usług kanalizacyjnych na terenie Gminy Smyków

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

**postanawia**

stwierdzić nieważność uchwały Nr 305/XLVI/2023 Rady Gminy Smyków z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie dopłat do grup taryfowych odbiorców usług wodociągowych oraz usług kanalizacyjnych na terenie Gminy Smyków z powodu naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr 305/XLVI/2023 Rady Gminy Smyków z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie dopłat do grup taryfowych odbiorców usług wodociągowych oraz usług kanalizacyjnych na terenie Gminy Smyków przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 maja 2023 roku, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały Rady Gminy Smyków i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 5 czerwca 2023 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.).

W posiedzeniu jako przedstawiciele Gminy Smyków udział wzięli Pani Maria Lachowska- inspektor d/s gospodarki komunalnej i Pan Mariusz Grunt-radca prawny.

Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli Gminy i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały Rady Gminy Smyków, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło o stwierdzeniu nieważności tego aktu w całości.

Rada Gminy Smyków, wskazując w podstawie prawnej m.in. art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, podjęła uchwałę w sprawie dopłat do grup taryfowych odbiorców usług wodociągowych oraz usług kanalizacyjnych na terenie Gminy Smyków, postanawiając w § 7 tego aktu, że uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do 7 dni od daty jej podjęcia.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, zawarte w § 1 i § 2 nadzorowanego aktu postanowienia o przyznaniu z budżetu gminy dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, mają walor aktu prawa miejscowego. Rada Gminy jest władna na podstawie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków postanowić o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców, wskazując wysokość tej dopłaty. Regulacja w tym zakresie zawiera normy o charakterze generalnym - czyli skierowane do pewnej kategorii potencjalnych adresatów i abstrakcyjnym - czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości. Skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia grupie odbiorców usług, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkiem, na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

W związku z powyższym uchwała obejmująca regulacje dotyczące dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona jako akt prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter, i w związku z tym, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
***Damian Grzelka***