

Uchwała nr 54/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 8 września 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zagnańsk Nr 64/VIII/2023 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 17 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr 55/VIII/2020 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zagnańsk, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego zespołu opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze roku budżetowego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr 64/VIII/2023 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 17 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr 55/VIII/2020 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zagnańsk, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego zespołu opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze roku budżetowego z powodu naruszenia art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803).

Uzasadnienie

Uchwała Nr 64/VIII/2023 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 17 sierpnia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr 55/VIII/2020 Rady Gminy Zagnańsk z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zagnańsk, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego zespołu opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze roku budżetowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 sierpnia 2023 roku.

W dniu 8 września 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Żaden z przedstawicieli Gminy Zagnańsk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w całości.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy Zagnańsk działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803) postanowiła w §1 badanej uchwały o uchyleniu swej uchwały Nr 55/VIII/2020 z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zagnańsk, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego zespołu opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze roku budżetowego. Zgodnie z §3 badanej uchwały wyznaczonym dniem jej wejścia w życie był dzień podjęcia.

Kolegium Izby wskazuje, że ustawa o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych na mocy art. 12 uchyliła z dniem 12 maja 2023 roku art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) w związku z czym w obrocie prawnym nie funkcjonuje już przepis prawa, na mocy, którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze.

Wyeliminowanie z aktu prawnego tut. ustawy przepisu stanowiącego podstawę do podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powoduje, że podjęta na jej podstawie uchwała również traci moc. Zatem stanowienie w tym zakresie przez organ stanowiący jest nieuprawnione.

Kolegium Izby zauważa, że ustawodawca w treści art. 12 ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych, jak i w pozostałych przepisach tej ustawy, nie przewidział nowych kompetencji czy też obowiązków organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego związanych z uchyleniem własnego aktu prawnego i nie upoważnił organu

stanowiącego do uregulowania określonego zakresu spraw, w szczególności stanowienia o bycie prawnym wydanych na podstawie art. 266 ust. ustawy o finansach publicznych uchwał.

W ocenie Kolegium Izby przepis art. 12 ustawy o zmianie ustaw w celu likwidacji zbędnych barier administracyjnych i prawnych nie mógł więc stanowić podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Zagnańsk uchwały w sprawie uchylecia uchwały w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku kalendarzowego.

Ponadto Kolegium Izby nie odnajduje wśród obowiązujących przepisów prawa żadnej innej podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały. W związku z tym badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka